



毛集实验区国土空间总体规划 (2021-2035)

公示草案

2023年03月

前言

PREFACE

毛集实验区位于淮南市西南部，东接八公山区，南靠寿县，西接颍上县，北濒凤台县，境内较为平坦，整体地势自西北向东南倾斜。东部、北部均由河流围绕，南部有较大的湖泊水域，西部为平原。实验区旅游资源集中分布于南部，主要有焦岗湖国家湿地公园、焦岗湖影视城等景区景点。

按照党中央、国务院和省委省政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，高效实现空间治理体系和治理能力现代化，高水平开启毛集实验区社会主义现代化建设新征程，我区编制了《毛集实验区国土空间总体规划（2021-2035年）》。

本规划是毛集实验区未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间开发保护建设活动的基本依据，是编制乡镇国土空间规划、详细规划和相关专项规划的依据。



目录 CONTENTS

01 规划概况

规划目的
指导思想
规划原则
规划范围与期限

04 支撑体系

构建高效便捷的综合交通
提供全域均衡的公共服务
完善城乡一体的基础设施
建设安全韧性的防灾体系

02 战略目标

总体定位
规划目标
发展战略

05 实施保障

传导落实机制
近期实施机制
完善规划实施保障机制

03 总体格局

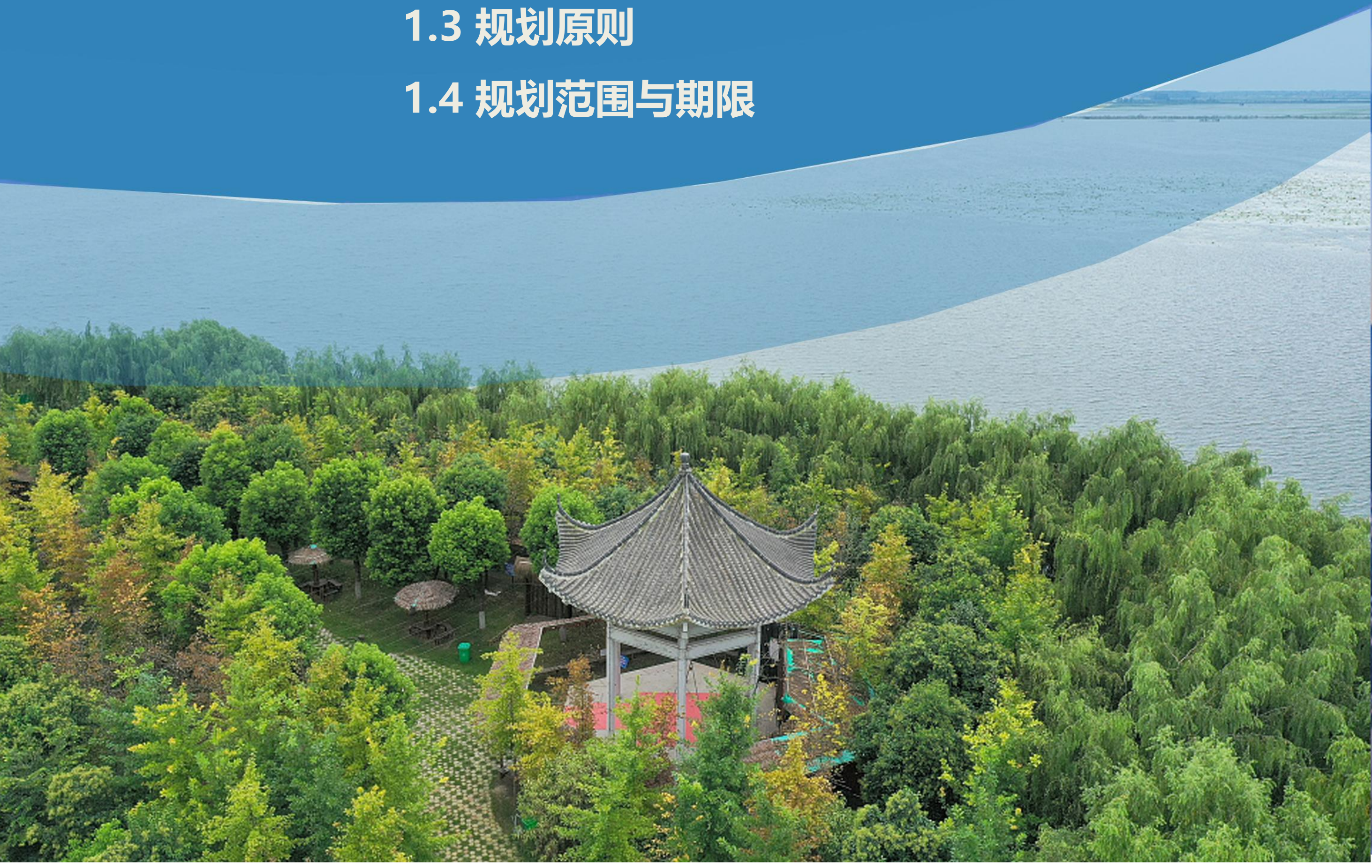
优化国土空间总体格局
统筹划定落实三条控制线
塑造山清水秀的生态空间
营造和谐共生的农业空间
建设集约高效的城镇空间
打造特色鲜明的魅力空间

毛集实验区国土空间总体规划

01

规划概述

- 1.1 编制目的
- 1.2 指导思想
- 1.3 规划原则
- 1.4 规划范围与期限



1.1 编制目的

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，根据有关法律法规和政策要求，编制《毛集实验区国土空间总体规划（2021-2035年）》。本规划是对毛集实验区范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动，开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，以及各项规划建设活动的管理，均应符合本规划。



1.2 规划指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实《长江三角洲城市群发展规划安徽实施方案》、《淮河经济生态带发展规划》、《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》等战略部署，按照“统一规划、统一政策、统一标准、统一管控”的要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚定不移走生态优先绿色发展，以人民为中心的高质量发展之路；坚持人与自然和谐共生，统筹国土空间的保护、开发、利用、修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，推动毛集实验区成为淮河之畔滨水活力城，合肥都市圈后花园，安徽省改革创新基地，长三角生态文旅城。



1.3 规划原则

以人为本，品质提升

坚持以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，推动实施乡村振兴战略，统筹优化空间和资源配置，提升人居环境质量，实现高质量发展、高品质生活。



生态优先，绿色发展

坚持绿色发展，坚持底线约束，落实三区三线，严控增量、盘活存量，促进城镇发展由外延扩展向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。



因地制宜，突出特色

充分尊重历史文化、地域文化和民俗文化，深入挖掘自然禀赋、历史遗存等资源优势，突出地域特色，创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变。



全域统筹，综合整治

强化自然资源统筹利用和用途管控，合理安排生态、农业、城镇三类空间，促进城乡融合发展，协调推进全域土地综合整治，推动形成开放协调的空间发展格局。



1.4 规划范围与期限



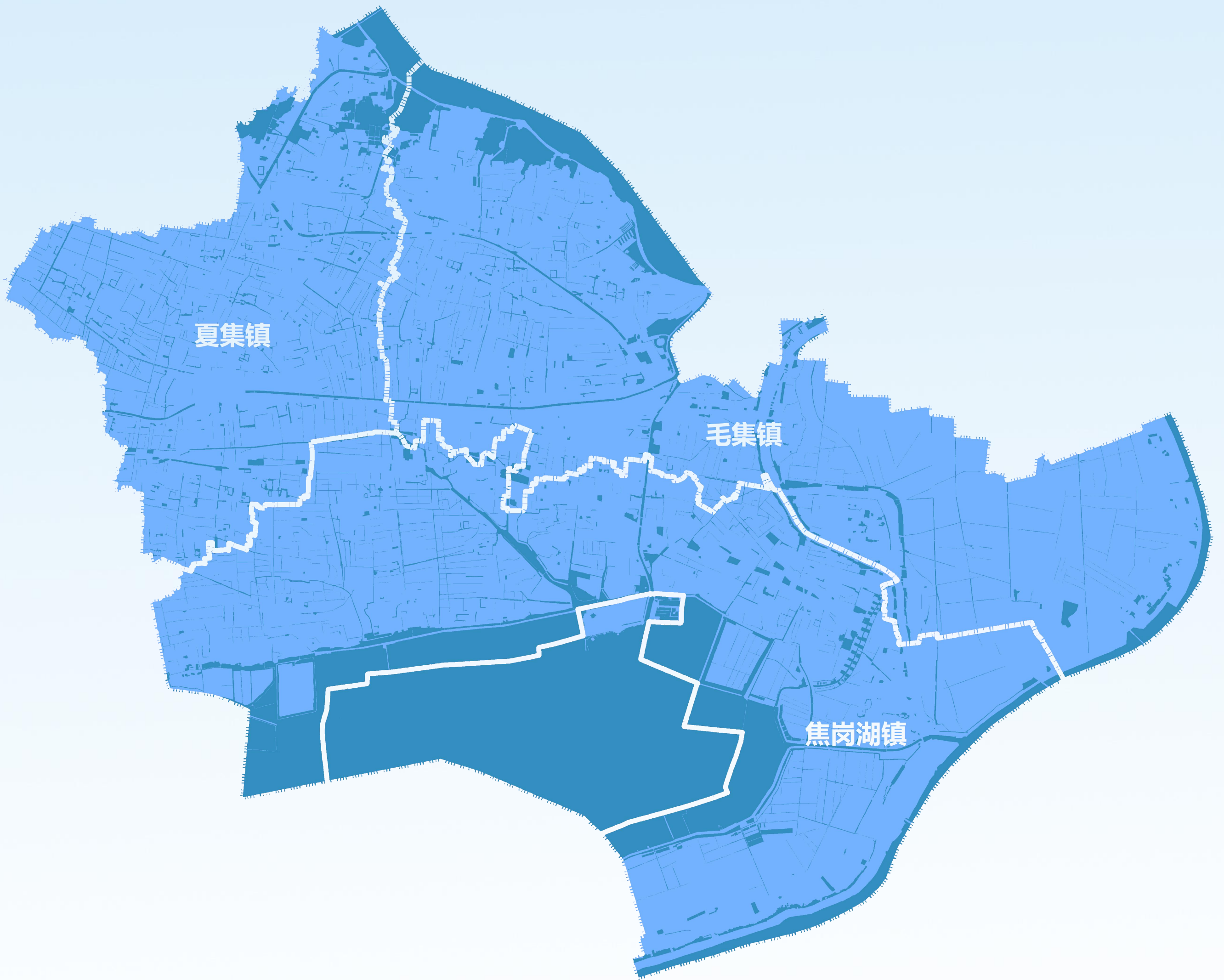
规划范围

毛集实验区行政辖区内全部国土空间。



规划期限

2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远景展望至2050年。



国土面积：
200.85平方公里

毛集实验区国土空间总体规划

02

战略目标

2.1 总体定位

2.2 规划目标

2.3 发展战略



2.1 总体定位

总体目标

建设**实力、魅力、活力、幸福**毛集

战略定位

淮河之畔一流小城市

绿色发展样板区

文化旅游度假区

改革创新活力区

形象定位

滨湖小城市 · 生态大湿地



2.2发展愿景

立足2025年

高水平全面建成小康社会。落实国土空间底线管控，优化国土空间开发保护格局，建设淮河之畔一流小城市、绿色发展样板区、文化旅游度假区和改革创新活力区，积极推进产城融合，全面建设省级全域旅游示范区。

规划2035年

高水平总体建成滨水现代化城市。生态文明建设成效显著，建成淮河之畔滨水活力城，合肥都市圈后花园，安徽省改革创新基地，长三角生态文旅城。

展望2050年

高水平实现社会主义现代化。坚持生态优先，形成宜游宜居宜业城市、旅游知名城市、现代产业发达地区，通过高水平治理，实现高质量发展和高品质生活。



2.3空间战略

生态立区战略

把生态文明建设放在突出战略位置，走出一条生态环境优美，生态经济发达，生态文化繁荣，生态家园舒适的文明发展之路。

开放兴区发展战略

毛集实验区处于长三角一体化区域、淮河生态经济带、沿淮城市群和合肥经济圈重点战略区对接的前言地带。强化区域对外交通，与淮南城区、周边凤台和寿县加强联系，发挥区域协调作用。

文旅富区战略

旅游业正在成为毛集实验区的朝阳产业，以文化旅游为龙头，拓展新领域、发展新业态、培育经济新增长点成为毛集未来发展方向。

工业强区战略

强化工业在经济发展中的支撑作用，以工业转型升级、提质增效为突破口，做强做大优势主导产业，培育发展新兴产业，优化工业结构，加快开发园区建设，推进产业集聚发展，打造若干领域优势产业链和优势产业集群，形成毛集实验区工业竞争新优势。

融合发展战略

强化三区建设在经济发展中的主导作用，以景区、园区、城区的大发展、大提升为重要突破口，加快以旅游为龙头的现代服务业发展，打造工业产业集群，以产兴城、以城促产，推进产城融合发展。

03

总体格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 统筹划定落实三条控制线
- 3.3 塑造山清水秀的生态空间
- 3.4 营造和谐共生的农业空间
- 3.5 建设集约高效的城镇空间
- 3.6 打造特色鲜明的魅力空间

3.1 优化国土空间总体格局

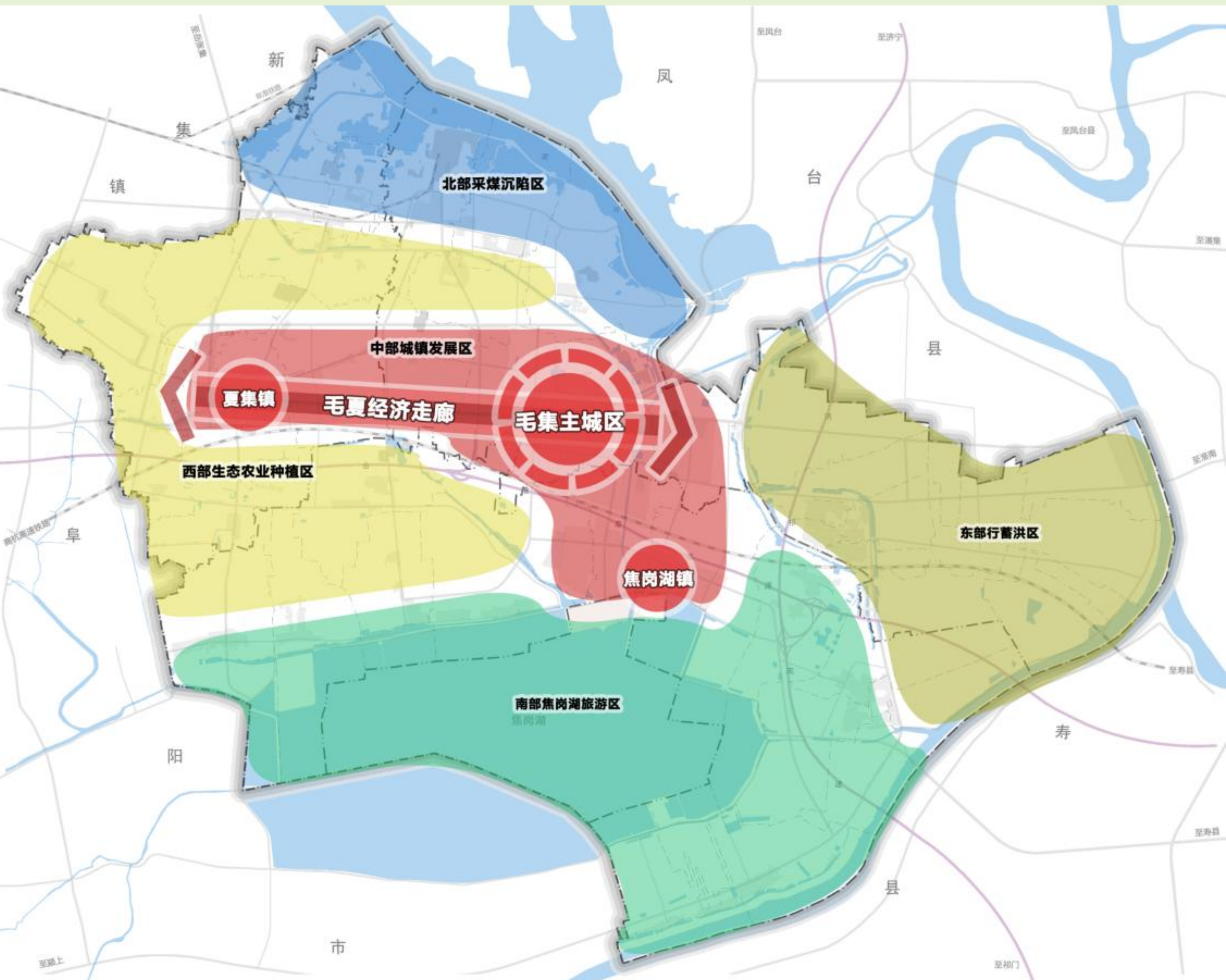
构建“一核一廊两心五区”总体空间结构

“一核”：毛集主城区发展核。

“一廊”：毛夏经济走廊。

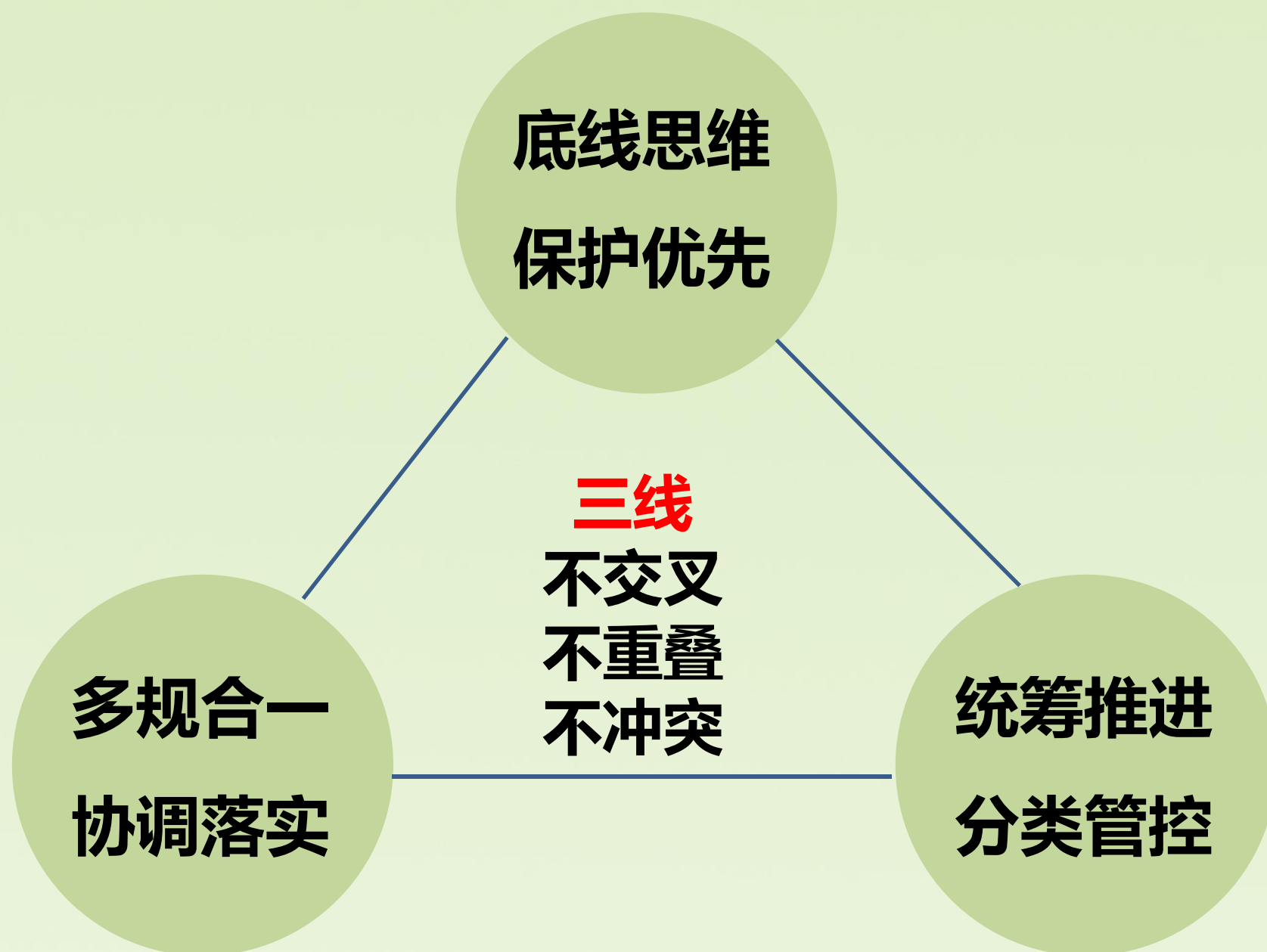
“两心”：焦岗湖和夏集中心镇区。

“五区”：东部行蓄洪区、南部焦岗湖旅游区、西部生态农业种植区、北部采煤沉陷区、中部城镇发展区。



3.2 统筹划定落实三条控制线

基本原则



永久基本农田

划定永久基本农田面积**90.67平方公里**。必须严格落实《基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田，建立健全永久基本农田质量评价监测制度、动态监管制度和考核激励制度，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

生态保护红线

划定生态保护红线面积**31.87平方公里**。生态保护红线范围内自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

城镇开发边界

划定城镇开发边界面积**11.25平方公里**。规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。

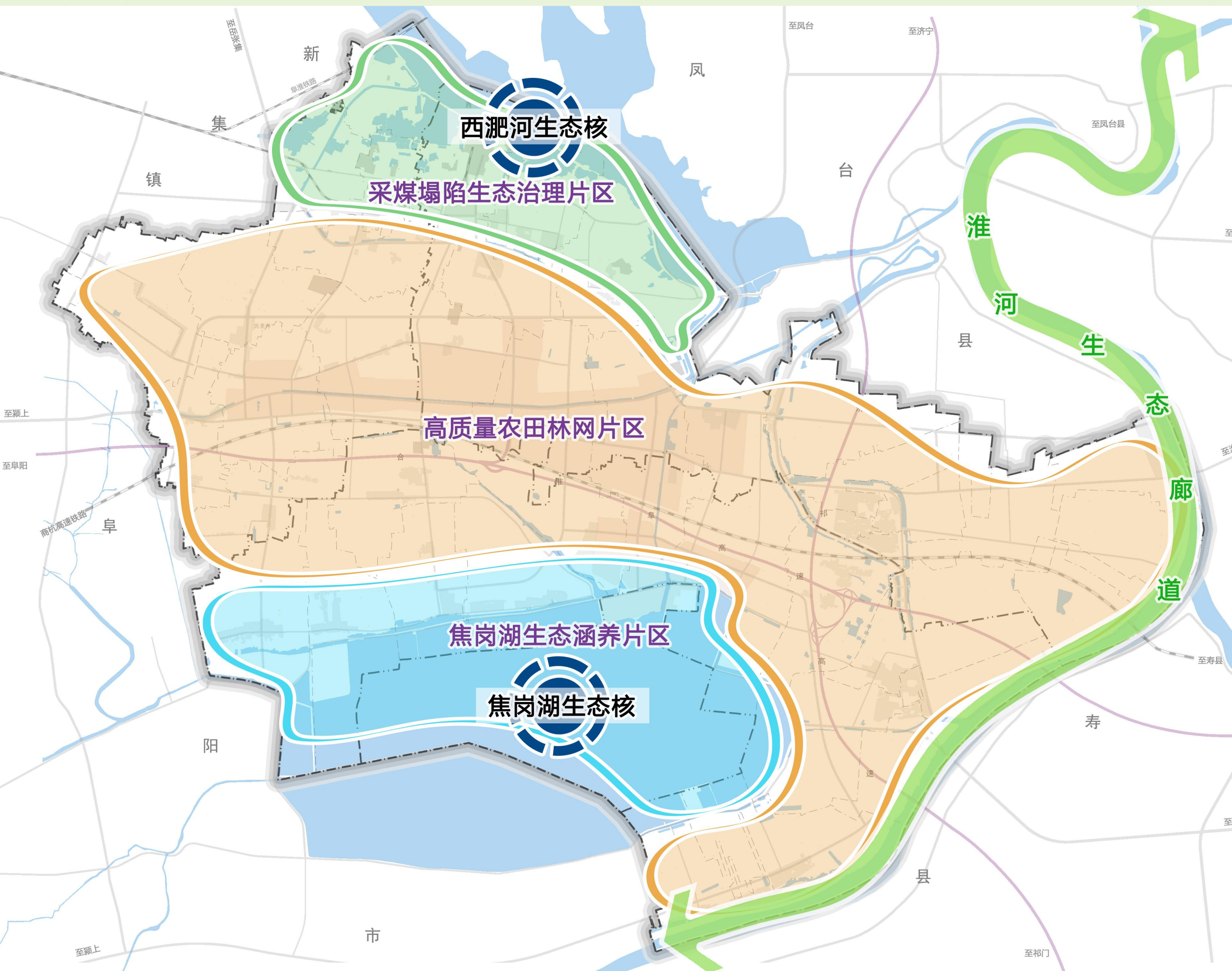
3.3 塑造林密水清的生态空间

构建“一廊双核三区”的生态空间格局

一廊：淮河生态景观廊道

双核：焦岗湖生态核、西淝河生态核

三区：采煤塌陷生态治理片区、高质量农田林网片区、焦岗湖生态涵养片区



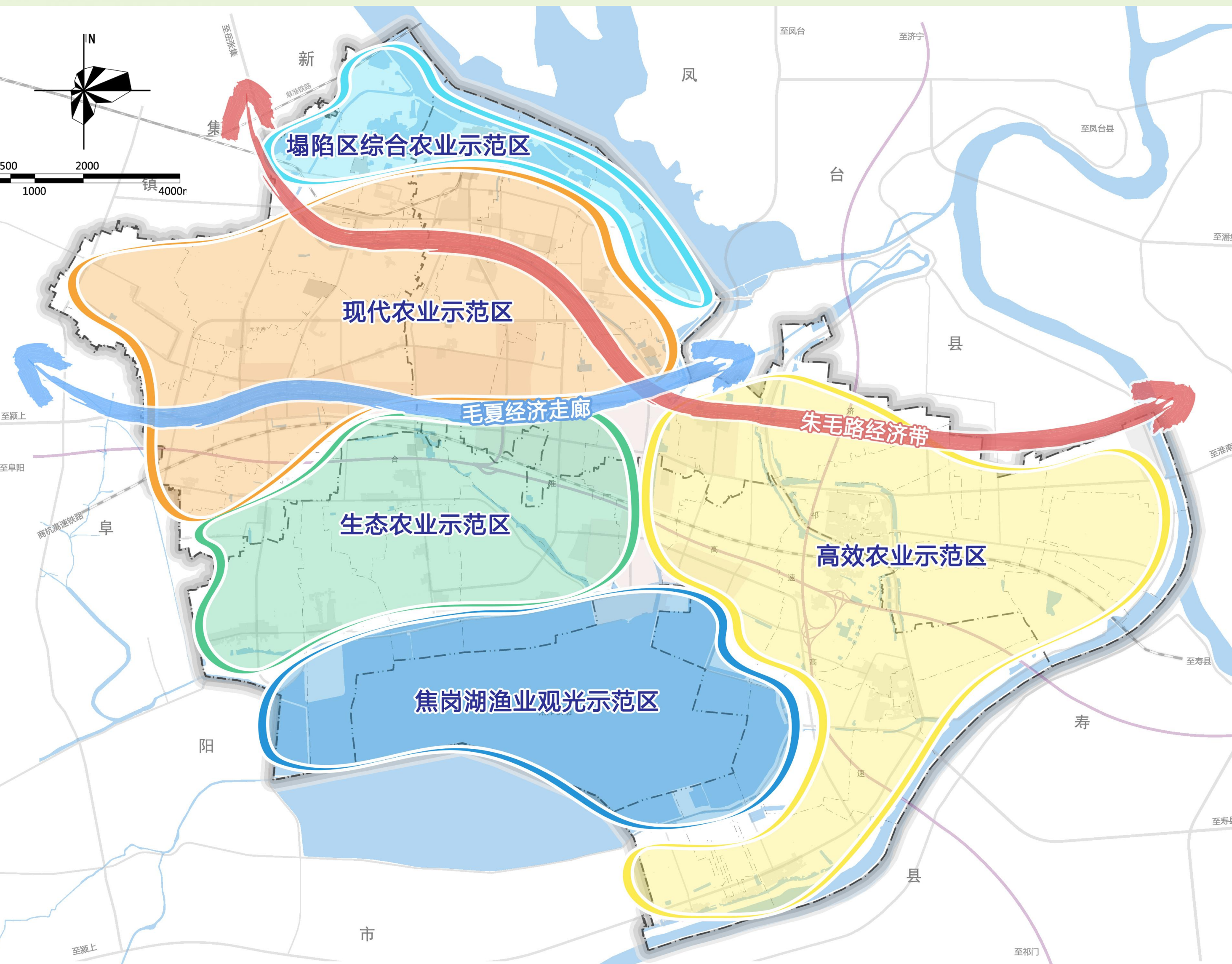
3.4 营造和谐共生的农业空间

构建“**一廊、一带、五区**”的农业空间格局。

一廊：毛夏经济走廊

一带：朱毛路经济带

五区：塌陷区综合农业示范区、现代农业示范区、生态农业示范区、高效农业示范区、焦岗湖渔业观光区



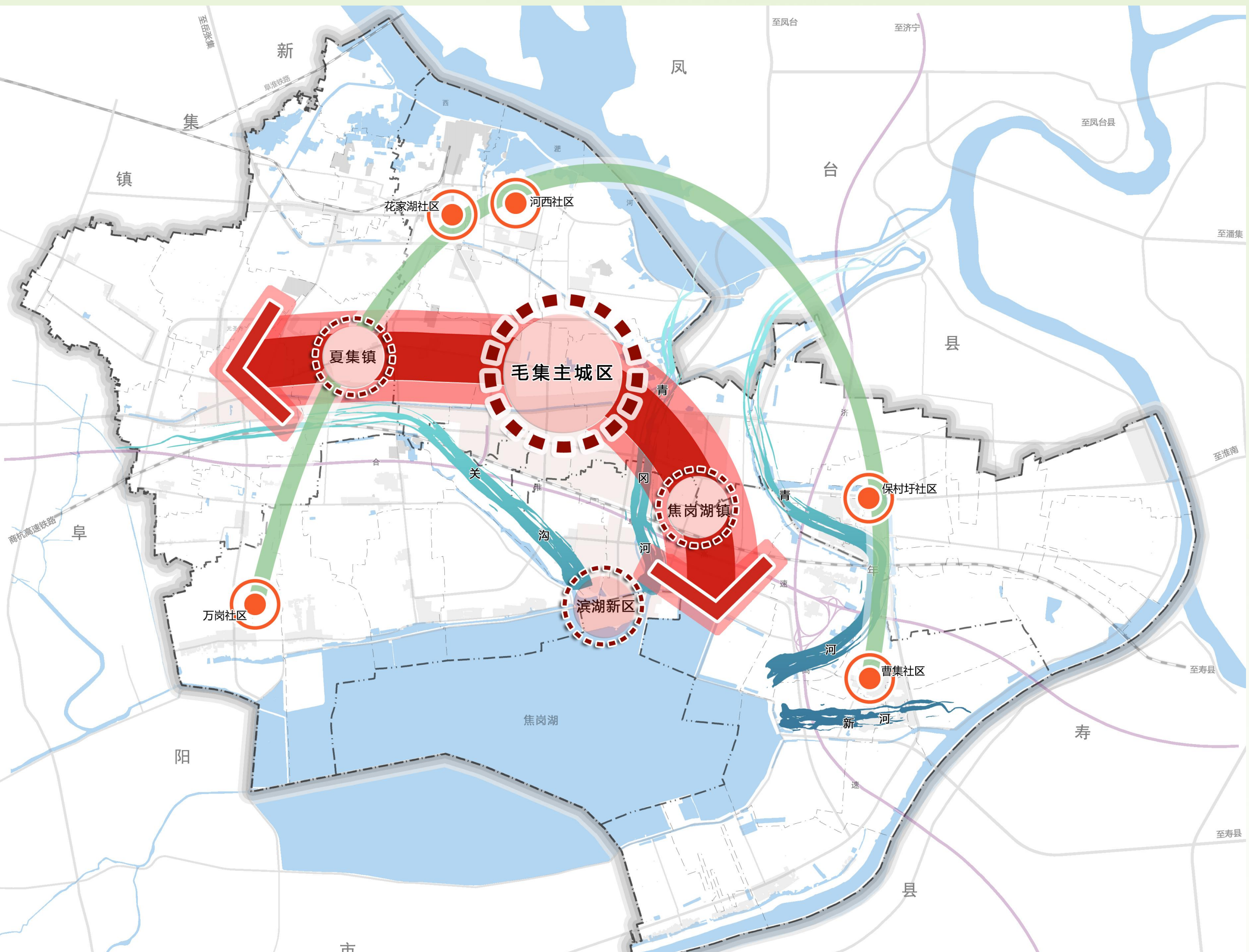
3.5 建设集约高效的城镇空间

构建“**一体两翼、三区互动，五珠环抱**”城镇空间结构。

“**一体两翼**”以毛集主城区为依托未来发展工业和服务业的核心，在东西两侧形成焦岗湖风景区接待服务区和焦岗湖镇区，夏集镇区两个发展片区。

“**三区互动**”中心城区、产业园区、旅游景区三大发展平台，互相促进，共同发展。

“**五珠环抱**”环抱在中心城区周边的较大的特色新型社区。



3.5 建设集约高效的城镇空间

中心城区形成“**一心，三区，两轴，多组团**”的空间结构。

“**一心**”：城市综合服务中心。

“**三区**”：中心城区、毛集经济开发区、焦岗湖景区。

“**两轴**”：东西向颖凤路和南北向兴湖路城镇发展轴。

“**多组团**”：中心城区、经开区和景区细分组团。



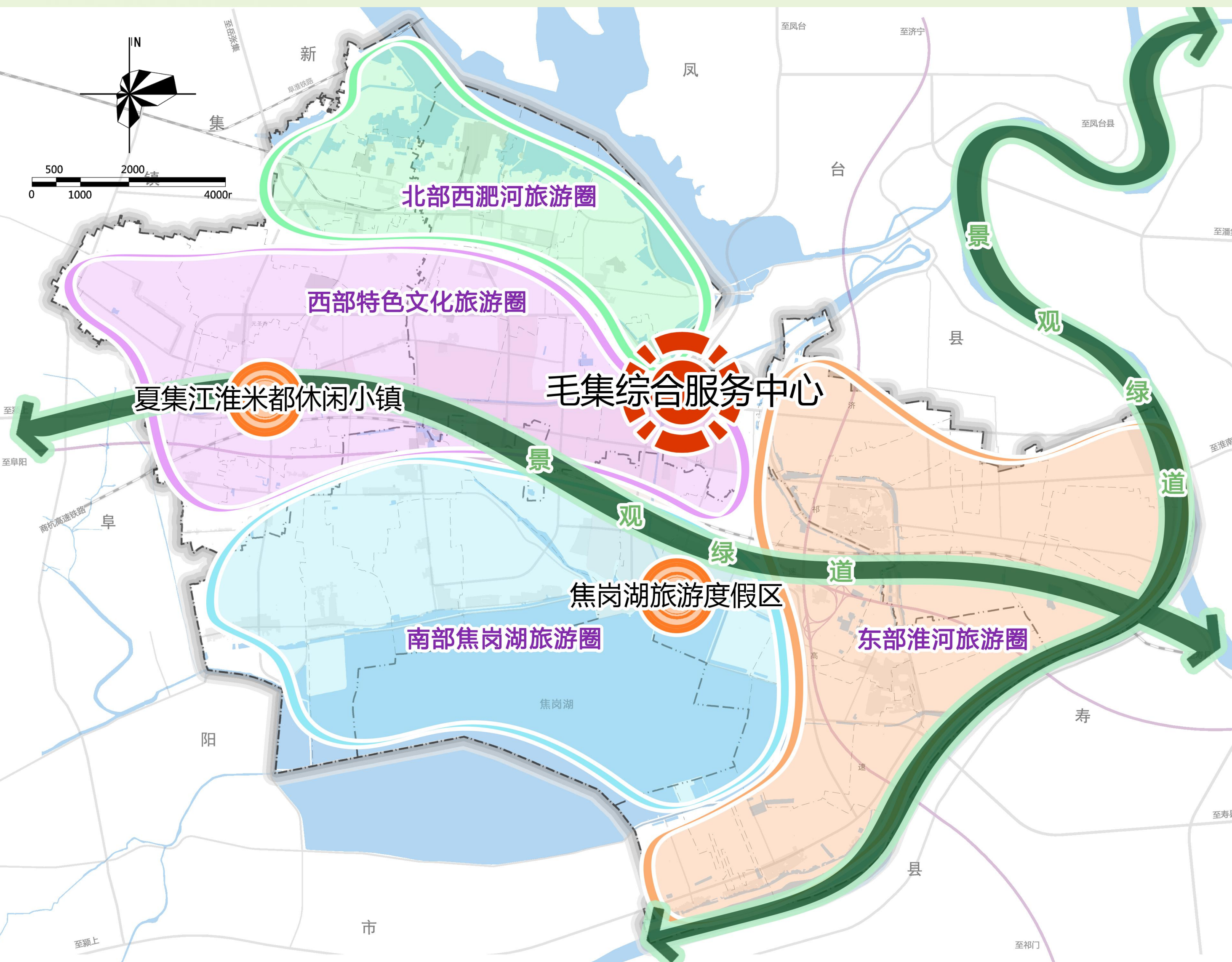
3.6 打造特色鲜明的魅力空间

构建“**一核、双心、四圈**”的魅力空间格局

一核：以毛集主城区为主体的旅游综合服务中心。

双心：焦岗湖旅游度假区、夏集江淮米都休闲小镇。

四圈：北部西淝河旅游圈、西部特色文化旅游圈、东部淮河旅游圈、南部焦岗湖旅游圈。



04

支撑体系

- 4.1 构建高效便捷的综合交通
- 4.2 提供全域均衡的公共服务
- 4.3 完善城乡一体的基础设施
- 4.4 建设安全韧性的防灾体系



4.1 构建高效便捷的综合交通

内外畅通的区域交通网络

铁路骨架网：商合杭高速铁路

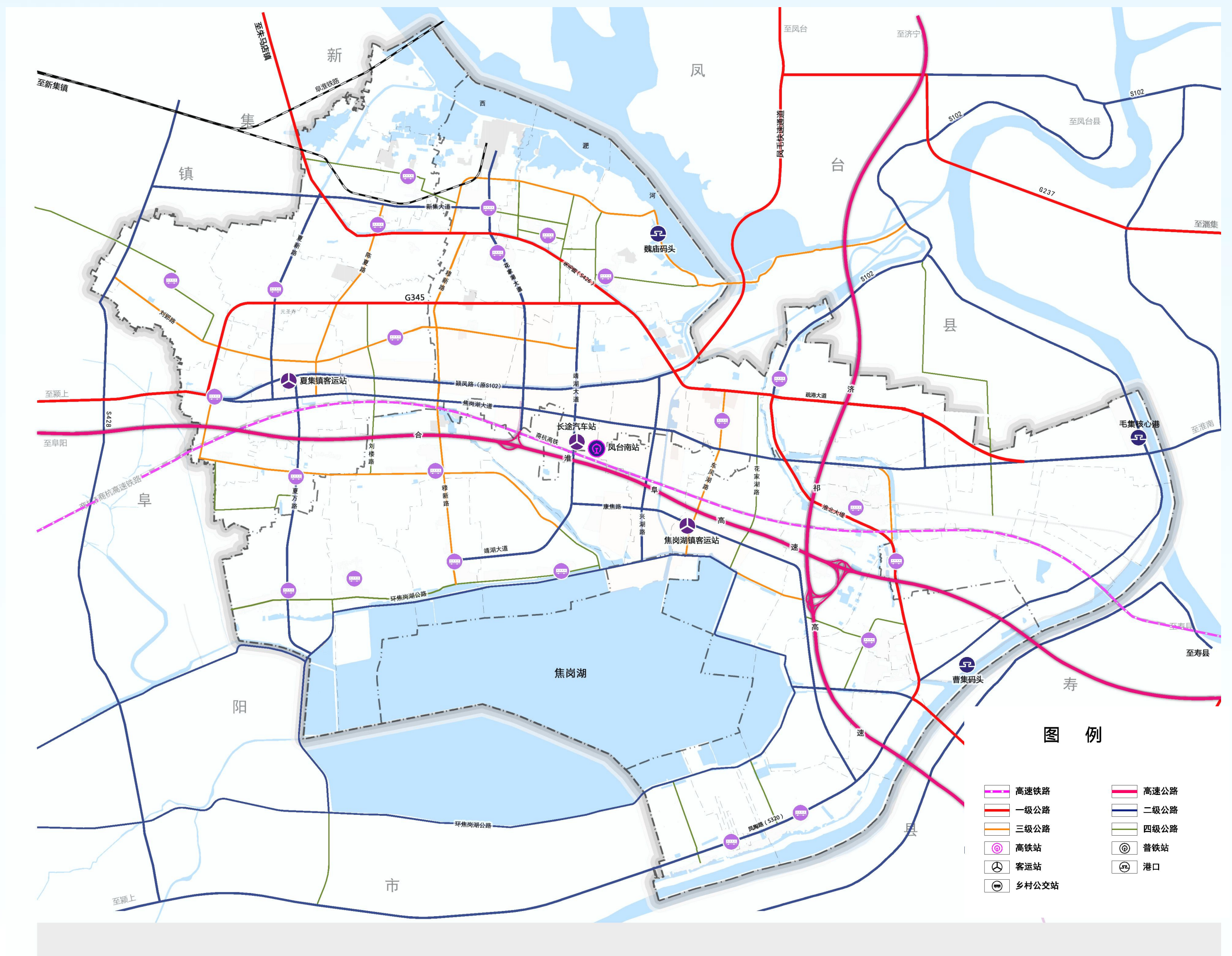
高速公路网：合淮阜高速、济祁高速

国省道系统：G345、S320

“四横四纵”的城区干道网系统

四横:包括文成大道、颍凤路、焦岗湖大道和G345

四纵:包括花家湖大道、靖湖路、康泰路和兴湖路



4.2提供全域均衡的公共服务

构建“城区—镇区—中心村（新型社区）”的三级城乡公共服务设施布局体系。



教育设施

完善教育设施体系，重视学前教育；坚持幼有所育、学有所教，建立优质均衡、公平开放的基础教育体系。



医疗设施

坚持病有所医，建立覆盖城乡、服务均等的医疗服务体系。

福利设施

全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。



商业设施

城区、镇区商业中心，专业性批发市场和社区综合商店。



体育设施

结合15分钟生活圈，加强基层体育设施建设，加强公共体育场、全民健身活动中心等设施谋划建设。



文化设施

完善公共文化基础设施布局，提升文化产品和服务供给能力，基本形成普遍均等、覆盖城乡的公共文化服务体系。

4.3完善城乡一体的基础设施

给水 优化用地结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会，实施最严格的水资源管理制度，严控用水总量。提升乡镇给水管网覆盖率，增强镇村供水能力。

排水 坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水收集处理系统，实现控制水污染；加强雨洪水基础设施建设，城镇不出现内涝。

电力 按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善区内电力设施建设，加大城乡电网建设改造力度，基本建设城乡统筹、安全可靠的现代化配电网。

通讯 按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网，互联网和广播电视网建设。

燃气 推进居民生活“镇镇通”管输天然气，合理布局规划天然气管网及配套设施，提升天然气覆盖率。

供热 合理布局城区和乡镇集中供热设施，加快供热管网敷设，逐步推广居住区集中供热。

环卫 按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



4.4建设安全韧性的防灾体系



地质灾害

划定地质灾害防治分区；
采取避让与治理相结合的避灾体系。

抗震减灾

城区7度抗震设防标准，保障城市生命线系统；
合理布局紧急避难场所，疏散通道。



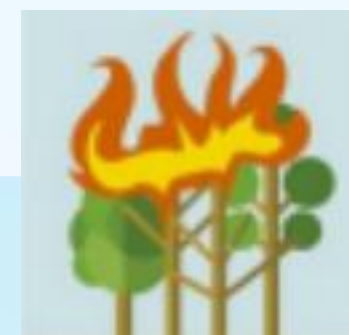
防洪排涝

规划淮北大堤100年一遇防洪标准，焦岗湖大堤20年一遇防洪标准；
海绵城市建设，减小排涝隐患。



消防人防

划定消防责任分区，合理布局消防设施用地；
平战结合，结合地下空间设人防工程。



卫生防控

保障公共卫生事件应急响应中心建设；
鼓励建筑空间的模块化再利用。



毛集实验区国土空间总体规划

05

实施保障

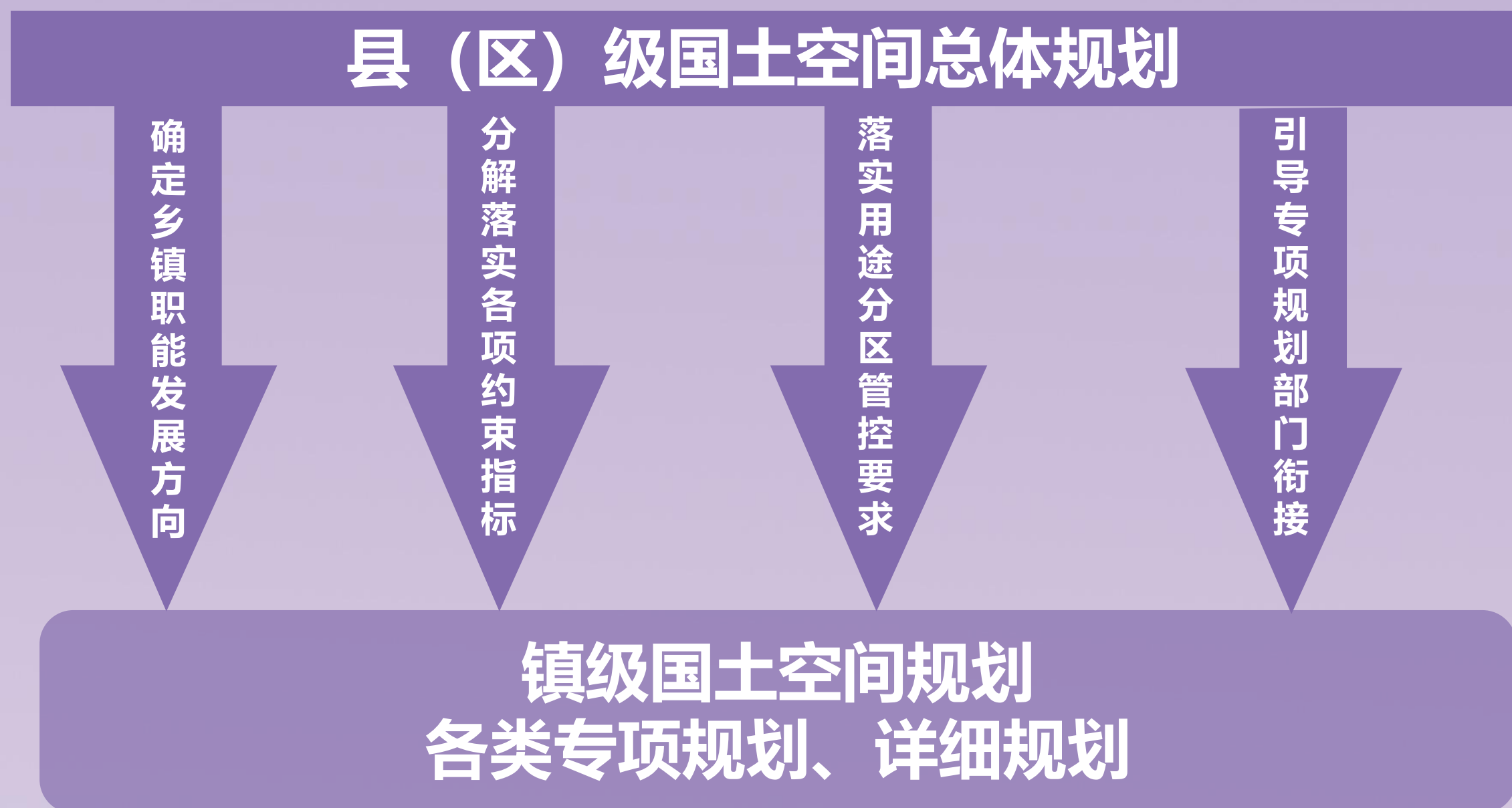
5.1 传导落实机制

5.2 近期实施机制

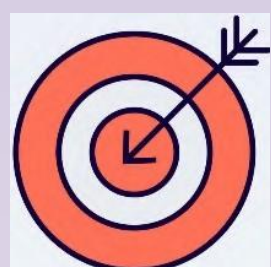
5.3 完善规划实施保障机制



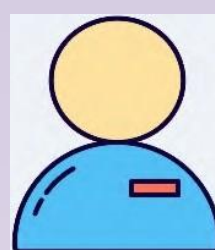
5.1 传导落实机制



5.2 近期实施机制



明确近期实施目标



明确重点工程项目

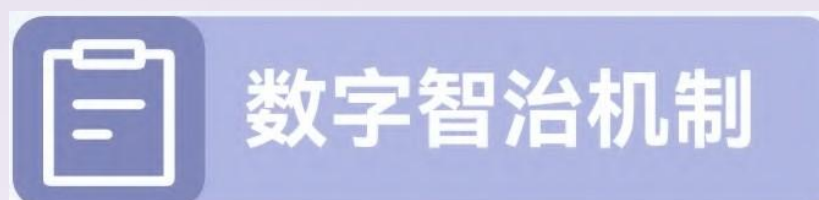


明确国土空间资源配置和计划指标分解落实方案



明确监管奖惩措施

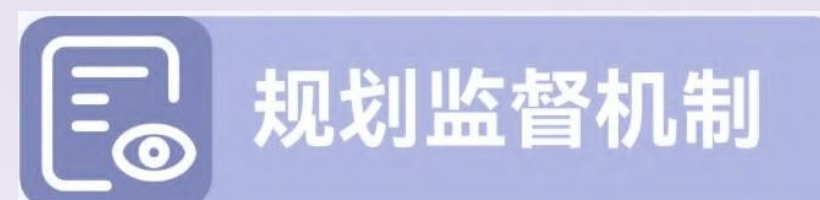
5.3 完善规划实施保障机制



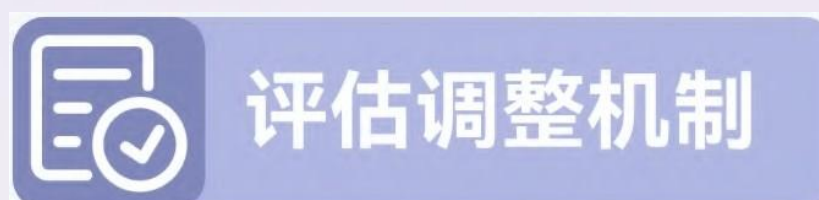
数字智治机制



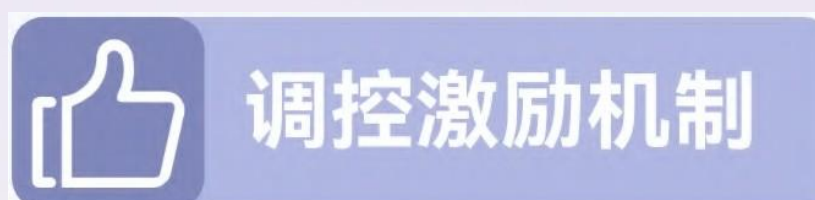
政策配套机制



规划监督机制



评估调整机制



调控激励机制



组织保障机制