

# 目 录

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 前 言.....              | 3  |
| 第 1 章 现状基础.....       | 8  |
| 1.1 发展现状.....         | 8  |
| 1.1.1 公路交通.....       | 8  |
| 1.1.2 铁路交通.....       | 8  |
| 1.1.3 水路交通.....       | 9  |
| 1.1.4 航空交通.....       | 10 |
| 1.1.5 公共交通.....       | 10 |
| 1.2 发展成就.....         | 11 |
| 1.2.1 交通基础设施建设成就..... | 12 |
| 1.2.2 交通运输成就.....     | 12 |
| 1.3 交通发展存在问题分析.....   | 12 |
| 第 2 章 形势需求.....       | 16 |
| 2.1 发展形势研判.....       | 16 |
| 2.2 需求特征分析.....       | 22 |
| 2.3 交通需求预测.....       | 24 |
| 第 3 章 思路目标.....       | 25 |
| 3.1 指导思想.....         | 25 |
| 3.2 基本原则.....         | 25 |
| 3.3 发展战略.....         | 27 |
| 3.4 总体目标.....         | 27 |
| 3.5 具体目标.....         | 28 |
| 第 4 章 重点任务.....       | 30 |
| 4.1 完善立体综合交通网.....    | 30 |
| 4.1.1 打造高品质公路网.....   | 30 |
| 4.1.2 完善高质量水运体系.....  | 38 |

|                                    |           |
|------------------------------------|-----------|
| 4.1.3 提升客货运枢纽服务能力.....             | 40        |
| <b>4.2 持续提升综合运输服务水平.....</b>       | <b>51</b> |
| 4.2.1 构建便捷舒适的客运服务体系.....           | 51        |
| 4.2.2 构建经济高效的货运物流体系.....           | 54        |
| <b>4.3 智慧引领交通运输转型升级.....</b>       | <b>58</b> |
| 4.3.1 智慧交通指挥中心.....                | 58        |
| 4.3.2 智慧出行服务系统.....                | 59        |
| 4.3.3 智慧公路应急指挥.....                | 59        |
| 4.3.4 智慧场站高效监管.....                | 59        |
| 4.3.5 智慧平台多源融合.....                | 60        |
| <b>4.4 低碳环保推进交通绿色发展.....</b>       | <b>63</b> |
| 4.4.1 推进交通节能减排.....                | 63        |
| 4.4.2 加强生态环境保护力度.....              | 63        |
| 4.4.3 强化资源集约利用.....                | 64        |
| <b>4.5 强化平安交通.....</b>             | <b>64</b> |
| 4.5.1 深化平安交通创建活动.....              | 64        |
| 4.5.2 加强交通重点领域安全监管.....            | 65        |
| 4.5.3 加强交通运输应急体系建设.....            | 66        |
| <b>4.6 全面推进交通治理体系和治理能力现代化.....</b> | <b>66</b> |
| <b>第 5 章 投资估算.....</b>             | <b>68</b> |
| 5.1 建设计划与投资估算.....                 | 68        |
| 5.2 资金筹措.....                      | 69        |
| <b>第 6 章 保障措施.....</b>             | <b>71</b> |
| 6.1 强化规划引领.....                    | 71        |
| 6.2 强化资金保障.....                    | 71        |
| 6.3 强化用地保障.....                    | 72        |
| 6.4 强化监测评估.....                    | 72        |
| 6.5 强化人才队伍建设.....                  | 72        |

## 前 言

### （一）规划背景

2020年5月22日，李克强总理在政府工作报告上提出，今年要高水平编制好“十四五”规划，推动开创经济社会发展新局面，为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图。李克强总理指出，“十四五”时期，外部环境可能更加复杂，不确定性和挑战更多，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，人民对美好生活有更多期盼。编制好“十四五”规划，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把发展机遇研判准，把困难挑战分析透，立足我国基本国情和发展阶段，坚持发展第一要务，突出保持经济运行在合理区间、推动高质量发展，突出以人民为中心的发展思想，突出以改革创新破解发展难题，实事求是、遵循规律，着眼长远、统筹兼顾，提出“十四五”时期发展目标、工作思路、重点任务，给社会良好预期，激励全国上下努力奋进。认真谋划“十四五”时期经济社会发展的重要支撑。围绕推动经济发展、增进人民福祉、防范化解风险等，研究推出一批重大政策。围绕增强发展内生动力、激发市场活力，研究推出一批重大改革开放举措，尤其要按照厘清政府和市场、政府和社会关系的要求，在深化“放管服”改革、打造市场化法治化国际化营商环境上取得更大进展。围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，研究推出一批重大工程和项目，更加注重发挥社会力量作用，着力提升基础设施水平，增强产业创新力和竞争力，促进改善生态环境，提高人民群众生活水平。

2020年8月6日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对“十四五”规划编制工作作出重要指示强调，编制和实施国民经济和社会发展规划，是我们党治国理政的重要方式。五年规划编制涉及经济和社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来，齐心协力把“十四五”规划编制好。

毛集实验区位于淮河与西淝河交汇处，东北距凤台城12公里，与刘集乡毗邻，西界颍上县，北濒西淝河，淮河拱托于东南，与寿县隔河相望，区境南北长15.5公里，东西宽18.5公里，面积约201平方公里。

毛集实验区辖区内G345贯境而过，济祁高速与合淮阜高速在境内互通立交，有S320、S426等形成四通八达的公路运输体系，有商合杭高速铁路横贯辖区而过，并在辖区南部设立高铁站，使得毛集实验区成为服务淮南西部区域的重要城市。

在航运方面，淮河水运通江达海，辖区内有三级航道和曹集港口、何台港口，方便水运交通的顺畅通行，水陆交通网络已经形成。便捷的交通运输体系不仅为毛集带来了大量的人流、物流集聚，同时为当地发展旅游业和商贸服务业打下了良好的根基。

凡事预则立，不预则废。习近平总书记说过：交通要发挥先行官作用。编制毛集实验区“十四五”综合交通运输发展规划是引领毛集实验区经

济实现跨越式发展、交通发展取得历史性成就的前进航标。无论是主动融入长三角一体化发展，还是承接东部地区产业转移战略的实施，还是各产业带的形成与发展，都需要发达的综合交通运输体系作支撑。交通运输是毛集实验区与周边地区联系的最直接要素，因此加快交通基础设施建设，大力构建一体化发展的综合交通运输体系，是落实相关政策、战略的重要举措，对于改善毛集实验区承接产业转移条件、增强投资吸引力、加快区域经济快速协调发展具有重要意义。

“十四五”期间，是毛集实验区全面贯彻落实中共中央、国务院《交通强国建设纲要》重大战略部署、加快转变经济发展方式、全面深化综合改革、高标准推进新型城镇化和现代化建设的关键时期。交通运输作为经济社会发展的基础性、先导性产业和服务性行业，必须率先发展。及早谋划“十四五”的发展，必须破解关系到交通运输发展的重大问题。为此，特开展本次“十四五”综合交通运输体系发展规划研究。

本次规划研究拟立足于毛集实验区域地位和综合交通发展基础，紧紧围绕交通运输部提出的“到2025年，基本形成安全、便捷、高效、绿色的现代综合交通运输体系”的这一主题，提出毛集实验区“十四五”期间的综合交通运输体系发展目标及建设计划，推进毛集实验区综合交通运输体系的进一步发展。

## **（二）规划范围及年限**

本次规划的范围为毛集实验区行政管辖区域，辖三镇一景区一园区，分别是毛集镇、夏集镇、焦岗湖镇、焦岗湖景区、毛集经济开发区。总

面积 201 平方公里，人口 13.5 万。

本次规划年限为 2021-2025 年，远景展望至 2035 年。

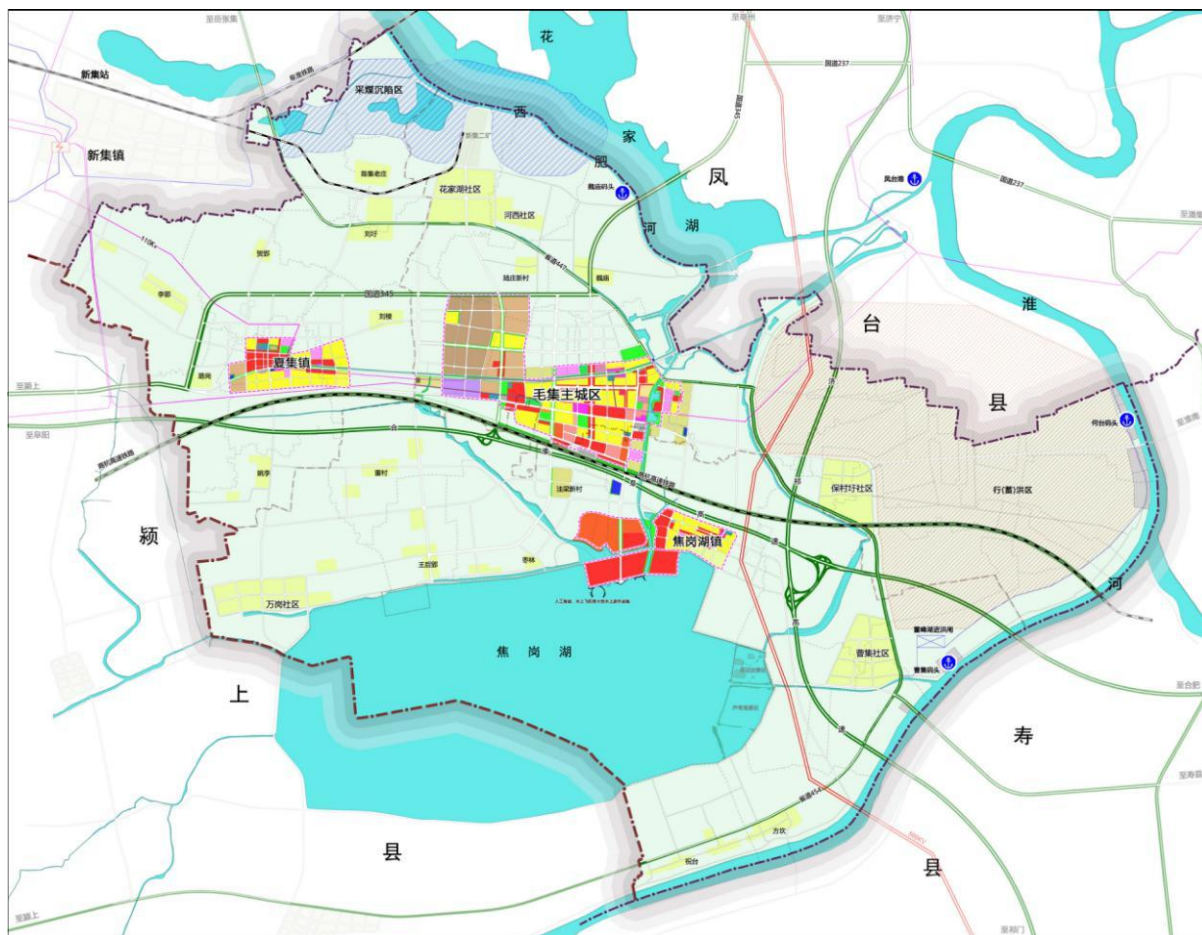


图 1 规划范围图

### (三) 规划依据

毛集实验区“十四五”综合交通发展规划的依据如下：

1. 党的十九大和十九届三中、四中、五中全会有关文件及会议精神；
2. 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；
3. 《交通强国建设纲要》（2019 年）；
4. 《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》（2020 年）

5. 《国家公路网规划（2013-2030年）》；
6. 《安徽省高速公路网规划修编（2019年-2035年）》；
7. 《安徽省普通省道网规划（2016年-2030年）》；
8. 《淮南市城市总体规划（2010-2020年）》
9. 《淮南市普通国省道国土空间控制规划》（2020年）；
10. 《淮南市“十三五”综合交通运输发展规划》
11. 《毛集社会发展综合实验区总体规划（2015-2030年）》
12. 《毛集社会发展综合实验区土地利用总体规划》
13. 《毛集实验区农村公路网规划（2018-2030年）》
14. 《毛集实验区城乡公交一体化和农村物流规划（2020-2035）》
15. 淮南市及毛集实验区历年统计年鉴；
16. 毛集实验区交通运输局历年年度工作总结及工作计划。
17. 《公路网规划编制办法（2010年）》；
18. 《公路工程技术标准（JTGB01—2014）》；
19. 《汽车客运站级别划分和建设要求（JT/200-2004）》；
20. 《汽车货运站(场)级别划分和建设要求（JT/T402-1999）》；
21. 其他有关国家标准、技术规范

# 第 1 章 现状基础

## 1.1 发展现状

经过“十三五”期间的建设，毛集实验区综合交通基础设施和交通运输水平均有很大的进步，毛集实验区交通运输体系的不断完善有力的促进了经济与社会的迅速发展。

### 1.1.1 公路交通

#### （一）公路现状

毛集实验区境内的公路总里程数是 279 公里，区域内 3 个乡镇和 43 个行政村全部通了沥青水泥路，路面硬化率达到 80%以上。初步形成了以国省道为骨干，农村公路为基础的干支相连、布局合理、具有较高服务水平的公路主框架。主要交通干线有合淮阜高速公路，毛集至阜阳的 G345，毛集至张集的县道毛张公路。

### 1.1.2 铁路交通

毛集实验区现状铁路主要位于西北部，是新集一矿、新集二矿煤炭资源外运的主要通道。阜淮铁路擦毛集实验区北境而过，经淮阜、淮南线与京九、京沪线相连接。淮阜铁路张集站（三级站）距毛集镇区 10 公里。

境内现状高速铁路 1 条，商合杭高铁，在境内设站“凤台南站”，

该站位于毛集城区南侧康泰路南延伸段处，高速铁路的建设大大改善了毛集实验区对外交通联系。

### 1.1.3 水路交通

水运发展情况。毛集实验区东、南、北三面分别被淮河、西淝河包围，两河道常年通航。淮河，西淝河都具有较强的通航能力，主要开展水路运输货运业务，同时对花家湖、新集等煤炭外销运输起到不可或缺的作用。境内码头三座（何台码头、新凤码头、新淮码头），渡口五座，其中何台渡口是连接阜阳，颍上等地与合肥、蚌埠、寿县、杭州等地的中型汽车渡口，具有较好的经济效益，年渡运能力 8.55 万吨。

毛集港区发展情况。毛集港区南临淮河，北靠西淝河，水路运输主要货种是煤炭和黄沙。毛集港区腹地有中投集团和淮南矿业集团新开的矿区，发展潜力很大。2019 年吞吐量为 233.8 万吨，占全港吞吐量的 11.5%。现状综合年吞吐能力为 185 万吨，拥有码头 4 处，泊位 8 个，占用岸线 754 米。毛集实验区淮河主航道有何台港区，最大靠泊能力 500 吨。辖区共有 3 道渡口。全区目前有三个航运公司，淮南市焦岗湖游船运营有限公司目前有各类旅游船 18 艘，186 客位；淮南市焦岗湖航运公司目前有货运船舶 9 艘，2795 载重吨；淮南市兴盛公司目前有车渡船三艘，300 载重吨。

### 1.1.4 航空交通

毛集实验区境内目前无民航机场和通用机场，现状毛集实验区范围内航空运输可通过周边的合肥新桥机场和阜阳西关机场实现。毛集实验区距离合肥新桥机场 115 公里，距阜阳西关机场 94 公里，可以通过滁新高速（S12）、蚌淮高速（S17）、德上高速（G0321）高速公路网，实现毛集实验区与合肥新桥机场和阜阳西关机场之间快速的客流输送。

### 1.1.5 公共交通

目前毛集实验区已开通高铁站出行公交线路 1 条，首末站为：高铁站——夏集彩虹广场，极大地方便了城区居民和夏集镇居民使用高铁出行。毛集焦岗湖 4A 级景区旅游公交线路 1 条，是淮南市公交 39 路，从毛集焦岗湖景区直达淮南市区。

毛集实验区还开通了 5 条农班线路。分别是：万岗——凤台，夏集——凤台，花家湖——何台，花家湖——凤台，乔口——毛集。5 条农村客运线路基本上覆盖了毛集实验区辖区内重要的农村客流点和建制村，极大地方便了农村地区群众的公交出行。

另外，凤台——鲁口的客运线路，中途经过毛集，覆盖了沿途的建制村。

表 1-1 城乡公交线路现状表

| 序号 | 线路名称   | 车辆台数 | 日发班次  | 运行方式 |
|----|--------|------|-------|------|
| 1  | 花家湖—凤台 | 9 台  | 45 班次 | 农村客运 |
| 2  | 花家湖—何台 | 7 台  | 21 班次 | 农村客运 |

|   |                           |      |       |      |
|---|---------------------------|------|-------|------|
| 3 | 夏集—凤台                     | 10 台 | 60 班次 | 农村客运 |
| 4 | 乔口—毛集                     | 3 台  | 6 班次  | 农村客运 |
| 5 | 万岗—凤台                     | 3 台  | 12 班次 | 农村客运 |
| 6 | 公交 1 路（周台村（凤台高铁站）—夏集彩虹广场） | 4 台  | 6 班次  | 公交   |
| 7 | 凤台—鲁口                     | 2 台  | 4 班次  | 农村客运 |
|   | 车辆数合计                     | 38 台 |       |      |

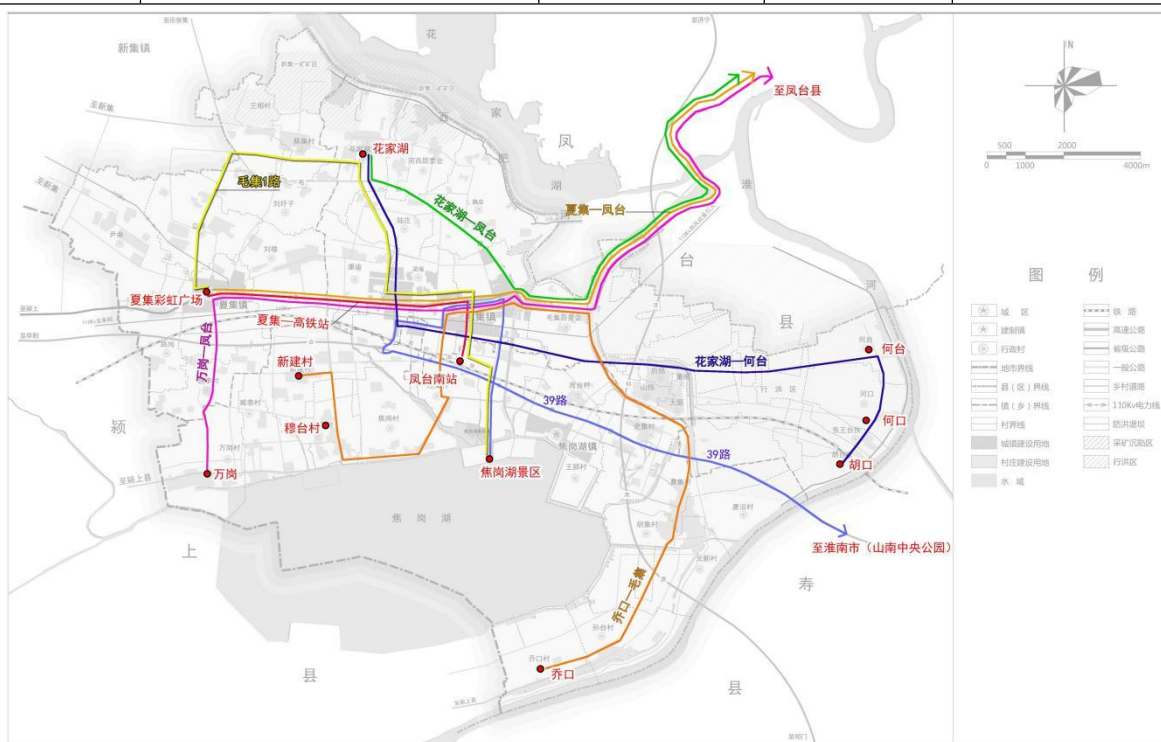


图 1-1 城乡公交线路现状图

## 1.2 发展成就

“十三五”时期是毛集实验区交通运输业发展的重要时期。“十三五”期间毛集实验区进一步加大了对交通运输行业的投资力度，交通运输业发展迅速，初步形成了便捷、高效的综合交通运输体系。

### 1.2.1 交通基础设施建设成就

“十三五”时期是毛集实验区交通运输发展的关键时期，在省交通运输厅和淮南市政府的重视和支持下，在管委会的正确领导下，毛集实验区以开展交通大建设为重要抓手，进一步加大了交通建设的投资力度，全面推进“十三五”交通运输发展规划贯彻落实。通过畅通工程和扩面延伸工程，扩大农村公路覆盖范围，实现所有行政村通水泥路，较大自然村通硬化路。

### 1.2.2 交通运输成就

随着“十三五”全区经济社会持续较快发展，以及交通基础设施建设力度的不断加大，毛集实验区交通运输生产增长较快，交通运输工具保有量也有大幅增加。开通5条城乡公交线路，行政村通公交全覆盖。

## 1.3 交通发展存在问题分析

“十三五”以来，毛集实验区交通运输取得了长足的进步，基本适应社会经济发展需求，但仍存在诸多不足，尚不能满足建设交通强国、支撑长三角一体化、支撑发展综合交通枢纽等更高的要求。

#### 1、受自然条件限制，对外快速通道少；

由于自然条件限制，毛集实验区对外通道有限。且通道以东西走向居多，南北受淮河、西淝河的阻隔，缺乏快速通道，仅有的少数南北走向道路均局限在区内，且技术等级较低。

## 2、公路等级低、功能单一，国道穿城影响大；

毛集实验区的公路发展水平普遍较低。国、省道在全区的线路不长，低等级公路及等外公路占了很大的比例。大部分公路均为堤坝路，公路两侧高差较大，安全隐患较高。G345 穿越城区路段与城市道路合用，内外交通混杂，对城区内部交通造成了干扰。新一轮农村公路网规划编制完成，很多规划的县道目前还是四级公路，公路技术等级有待提升。毛集实验区绝大多数农村道路仅仅满足于一般性交通通行的需求，不能实现生态、旅游、文化等综合功能。

## 3、水路运输受重视程度不够，港区集疏运系统不完善；

港口码头泊位等级低，功能亟待完善。大多数是简易码头，装卸设备简陋，货场、仓库缺乏，深水泊位少，且点多、面广、分散，没有规模效益。大多数港区水、陆域狭窄，进出港区道路不畅，集疏运能力不足，缺少锚地，港口吞吐能力总量不足，不能适宜车辆、船舶大型化、专业化的方向趋势。部分码头作业区设施落后，水运服务能力较低，港口规模化程度和泊位等级有待提升。水运在综合运输体系中的作用和优势没有充分发挥。

## 4、农村物流发展重视不足

农村物流设施薄弱，县、乡、村三级农村物流网络节点体系有待进一步完善。毛集实验区农村物流的基础设施建设相对滞后。城区缺乏统一的农村物流分拨中心，造成快递包裹上下行汇集不便。物流场站建设亟需规范化并形成规模，进一步提升快递物流货运汇聚能力。现状

农村邮政快递包裹投递点覆盖面广，可选择性低，其它民营物流企业基于建设末端配送网点的投入与收益比低，末端配送服务的覆盖面不大，末端配送网点的分布不均使得农村末端配送难以调节买时小批量、高频率和个性化配送的要求与卖时大批量季节性和差异性间的矛盾，易出现空车往返现象，难以形成城乡间物流与信息流的双向流通渠道，缓解农村卖难和买难问题。

### **5、客运服务水平、治超管理和农村公路养护方面短板较为突出**

高品质客运服务供给不足，智慧公交、定制巴士、公务包车、通勤客运等服务模式发展滞后，城乡公交一体化发展服务水平有待进一步提高，综合运输场站体系有待完善，部分客运枢纽一体化换乘不便捷。难以满足高品质、个性化出行需求。治超目前还停留在人海战术的层面，缺乏智慧化、智能化治超手段。农村公路建设力度越来越大，但是仍存在重建设轻养护的问题，“一分建、九分养”的公路养护理念未有效形成，农村公路管理养护体制改革需要进一步加强。

### **6、交通新模式出现，新技术与交通融合不足**

交通新模式、新业态需要相关制度体系与时俱进。新技术与交通运输融合产生许多新的业态，共享单车、共享巴士、无人驾驶等，对交通治理体系和治理能力提出新的挑战。交通与经济社会融合，交通+发展迅速，空巴联运、高铁接驳、城际拼车等多种定制、联程运输服务涌现，交通+智慧城市覆盖城市交通、公路交通、轨道交通、民航、水运领域，

布局了智慧枢纽、智慧停车、智慧公交、绿色出行等，构建了完整大交通产业链。新生事物仍会不断涌现，要求交通治理体系和治理能力能够适应和引领它们可持续、健康地发展。

但是，目前毛集实验区新技术与交通融合不足，5G、大数据、人工智能、区块链、无人驾驶、物联网等技术尚未在交通运输行业得到有效运用。信息化应用水平急需提升。行业重要领域的科技化、数字化、智能化、精准化、协同化管理水平仍需进一步加强。

## 第2章 形势需求

### 2.1 发展形势研判

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

当前，世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演变，国际环境日趋复杂，不稳定不确定因素明显增加，世界进入动荡变革期，我国转向高质量发展阶段，安徽仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我省发展面临服务全国构建新发展格局的新机遇，国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有利于我省发挥区位优势、市场腹地、人力资源、生态环境优势，推进以人为核心的新型城镇化，激发内需潜力，打造商品和要素循环畅通的巨大引力场；面临重大战略叠加效应集中释放的新机遇，国家大力推进长三角一体化发展、共建“一带一路”、长江经济带发展、促进中部地区加快崛起，有利于我省发挥左右逢源双优势，在新一轮高水平对外开放和区域合作中提升发展位势；面临新一轮科技革命和产业变革深入发展的新机遇，前沿引领技术和颠覆性技术创新正在塑造新的经济形态，有利于我省发挥科教资源集聚、重大创新平台集中的“关键变量”作用，在世界科技竞争中抢占新的制高点。

“十四五”时期是机遇与挑战并存期，一方面相关战略规划陆续出台，指明了未来工作的方向和目标；发展机遇空前释放，交通的战略支

撑作用日益凸显。另一方面以 5G 为主要标志的信息化进入新一轮革命期，将会对传统交通系统注入新的活力，引领交通全行业变革发展。

但是，目前同时存在外部环境严峻复杂，经济下行压力加大，传统产业转型升级不快，新兴产业支撑能力不足，新旧动能转换步伐亟需加快等问题。面对百年未有之大变局，“十四五”存在众多不确定性，国际政治格局不明朗、城市区域经济差距加大、国民经济增速放缓、生态环保问题加剧给交通运输行业发展带来了诸多困难。从自身发展来看，城市更新放缓、人口老龄化凸显，对交通的需求客观需求发生变化；随着一体化进程加快，城市间的分工日益明确，竞争压力不断增加。

“十四五”时期，是毛集实验区经济社会发展的重要历史性窗口期，是全面建成小康社会建设战略目标，向全面实现社会主义现代化迈进承上启下的新时期。是开启建设交通强国新征程，推进交通运输高质量发展的新时期；是全面落实长三角一体化发展、长江经济带发展、中部崛起等国家战略的新时期；是加强国土空间管控，一张蓝图干到底背景下和谐发展的新时期；是新一轮科技革命风起云涌，不断赋能交通新基建的新时期。新时期对交通运输发展提出了更高的要求，交通运输要适度超前发展，充分发挥资源配置和产需衔接的纽带作用，在总体规模和质量上全面适应毛集实验区经济社会发展和融入长三角地区交通运输一体化发展的要求。

### （一）长三角区域一体化发展上升为国家战略

长江三角洲区域一体化发展正式上升为国家战略，《长江三角洲区

域一体化发展规划纲要》、《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》顶层设计确定，《纲要》明确了长三角“一极三区一高地”的战略定位，长三角通过一体化发展，使其成为全国经济发展强劲活跃的增长极，成为全国经济高质量发展的样板区，率先基本实现现代化的引领区和区域一体化发展的示范区，成为新时代改革开放的新高地。区域发展进入全面提速阶段，毛集实验区要抢抓机遇，以战略的眼光，跳出毛集实验区审视未来发展，充分发挥自身区位优势，制定区域化交通发展战略，主动加快融入长三角一体化。争当安徽发展排头兵，成为推动长三角一体化发展先行区。

## （二）《交通强国建设纲要》出台，交通发展潜力释放

《交通强国建设纲要》发布，明确提出打造“三张交通网”和“两个交通圈”，加快毛集实验区交通高质量一体化发展是贯彻交通强国战略的重要抓手。到2035年，基本建成交通强国。现代化综合交通体系基本形成，人民满意度明显提高，支撑国家现代化建设能力显著增强；拥有发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，城乡区域交通协调发展达到新高度；基本形成“全国123出行交通圈”（都市区1小时通勤、城市群2小时通达、全国主要城市3小时覆盖）和“全球123快货物流圈”（国内1天送达、周边国家2天送达、全球主要城市3天送达），旅客联程运输便捷顺畅，货物多式联运高效经济。

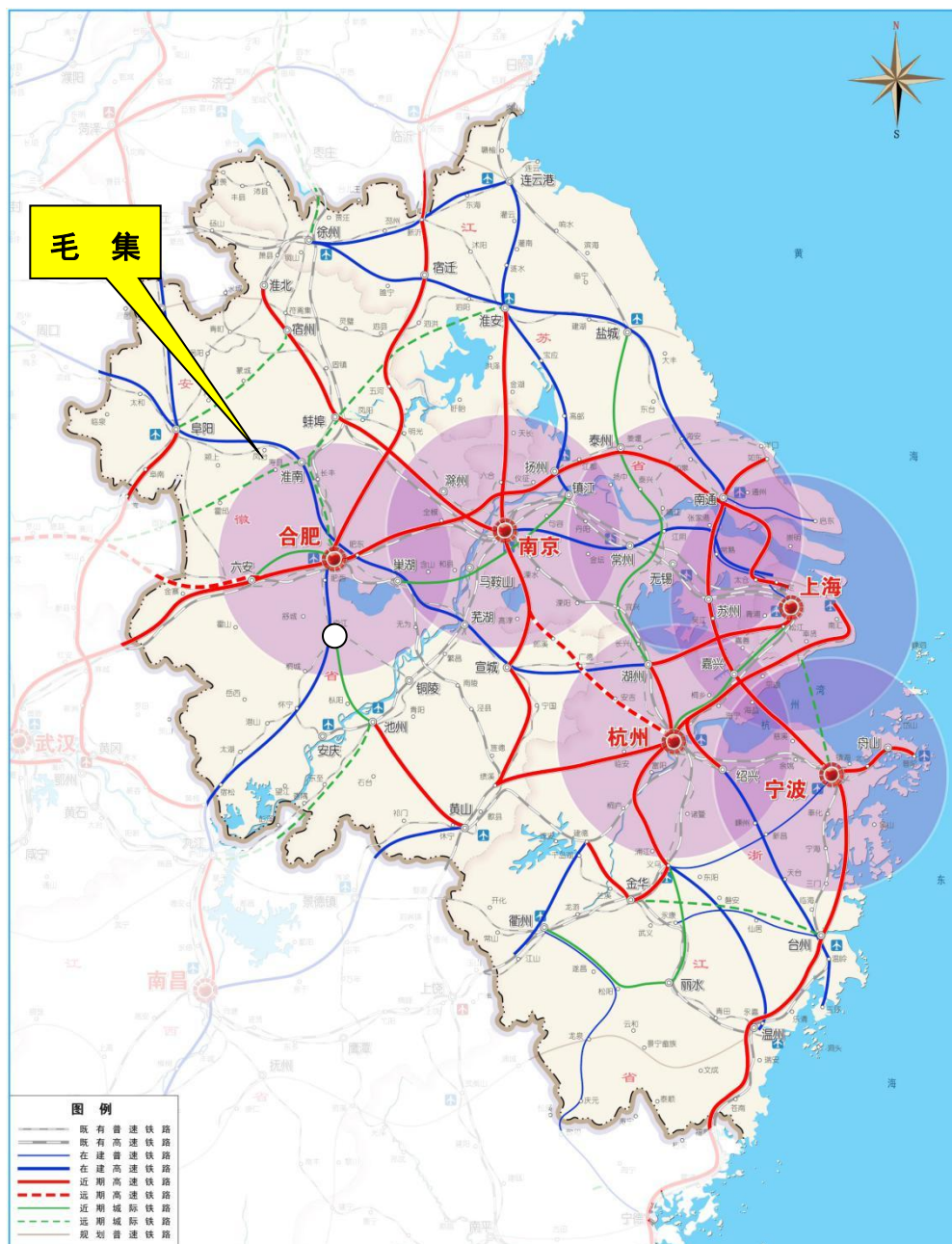


图 2-1 毛集实验区在长三角区域的位置

毛集实验区位于长三角这个极具发展动力的区域，应紧紧抓住政策契机，全面贯彻落实交通强国建设要求，明确发展目标，细化工作任务，实现交通强县。此外，《安徽省高速公路规划修编》、《安徽省综合立体交通网规划》相继开展，为十四五综合交通运输发展提供了规划支撑。

### （三）淮南市融入合肥都市圈一体化，需要继续加强交通基础设施建设促进一体化发展

合肥都市圈是以合肥为中心，打造合滁宁、合芜马、合淮、合六、合安宜产业发展带，推动创新链和产业链融合发展，逐步建立和完善产业链合作体系，推动圈内城市合作构建高水平、多功能、国际化的对外开放平台，建设具有较强影响力的国际化都市圈。合肥都市圈城市包括安徽省合肥市、淮南市、六安市、滁州市、芜湖市、马鞍山市、蚌埠市、桐城市(县级市)，合肥都市圈国土面积占全省的 40.6%，人口占全省的 43.2%，区域经济总量占全省的比重接近 59%。合肥都市圈规划将形成“一区、五轴、三带、多组团”的城镇空间布局结构体系，远景由点—轴模式向网络化模式发展。淮南市融入合肥都市圈具有重大战略意义，毛集实验区作为淮南市重要的社会发展综合实验区，需要继续加大对交通基础设施的建设，促进合淮一体化发展。

### （四）国家加大基建投入拉动内需，为交通发展提供契机

基础设施是经济社会发展的重要支撑。由于新冠疫情的影响，全球经济低迷，新基建成为建设发展的大趋势已十分明显。国家与省市也都将进一步加大交通基础设施建设的投入。

毛集实验区需要充分分析自身发展特点和需求，顺应新基建时代趋势和发展方向，“十四五”期间加大交通基础设施的建设，除了传统的公、铁、水、空交通方式之外，抓住机遇，加强谋划布局城际铁路、城市轨道交通、交通信息化系统、新型交通装备等适应未来需求的交通基

础新设施构建。同时，在新的时代背景下，科学规划，提前布局，适当超前建设，为下一阶段的社会经济发展打下坚实的基础。

### （五）交通运输体系向综合化立体化发展

综观发达国家的交通发展历程，大致可以划分为三个阶段：第一个阶段是以单一运输方式为主导的初级发展阶段。这一阶段先后经历了“水运时代”、“铁路时代”和“公路时代”。第二个阶段是各种运输方式激烈竞争的中级发展阶段。经济社会的快速发展对交通运输的需求大幅增长，同时运输技术也出现了跨越式发展，水路、铁路、公路、航空、管道等各种运输方式竞相发展。第三个阶段是各种运输方式由竞争走向合作、由独立发展走向综合的高级发展阶段，各种运输方式之间虽然仍存在竞争，但更加强调合作，更加强调相互之间的协调发展、有机衔接以及运输全过程的连续性、无缝性等。因此，加强各种运输方式的协调和整合，并进而构建综合运输体系，是交通运输业发展的客观规律和必然趋势。

### （六）智慧城市、智慧交通的发展需要

在科学技术飞速发展的今天，现代科技和知识经济的浪潮扑面而来，正在对人类社会的经济、生产和生活产生日益深刻的影响，也对与人类生活质量提高密切相关的交通质量提出了更高的要求并提供了更有利的保障。科技是交通发展的羽翼和助推器，信息化建设是发展交通科技的重要抓手，“十四五”期间，毛集实验区交通要积极应用新技术，加强信息化建设的步伐，提高运营管理效率。

## 2.2 需求特征分析

“十四五”毛集实验区综合交通需求将呈现以下五大特征：

### （一）交通运输网络完善期

“十四五”期间，基础设施建设仍需加快、规模需扩大，完善交通运输网络将成为这一阶段的显著特征。交通基础设施建设的战略性布局将进一步完善，基础设施加速成网。干线公路亟待改造升级，农村公路服务能力需要进一步提高，提升网络化水平；高标准的内河航道亟待形成；不同运输方式之间、运输线网与场站之间的协调衔接亟待加强。

### （二）人民群众对高品质交通运输服务的需求不断提升

经过“十三五”的不断发展，毛集实验区构建了相对完善的交通运输网络，交通服务提升明显，但随着经济社会发展，人民群众对交通的需求不断提升，交通的供需矛盾并没有缓解。交通量增长迅速、与周边城市的快速联系需求提升、对交通信息化要求不断提升；此外，农村地区全面建成小康社会要求进一步提升公路等级和路况水平，打造有特色的美丽四好农村公路，支撑乡村振兴。“十四五”期间的交通运输发展不能只关注基础设施的增量，而是要兼顾管理和服务，充分发挥既有设施的功能和作用，提高交通部门的管理效率和统筹能力。

### （三）各种交通运输方式协调发展

各种交通方式协调发展是构建现代化综合交通运输体系的基础。目前，毛集实验区综合交通以公路为主，公路运输在综合交通中占主导地位，铁路和水运所占比例较小。未来几年，随着一批重大交通基础设施

建设完成，必将带动毛集实验区交通运输的快速发展。各种交通运输方式将协调发展，一方面各种交通方式将充分发挥其比较优势，公路在客运和中短途货运中占主导地位，铁路主要承担长距离等大宗货物的长途运输，随着合安高铁的建成，铁路在长途客运中也将承担一定的比例；另一方面通过建设综合性运输枢纽，发展各种方式的联合运输，有效的将各种运输方式衔接起来。随着引江济淮工程的建成，水运必将发挥更大作用。

#### **（四）消费型运输需求的比例将逐步增大**

城乡经济持续快速发展，人民生活水平普遍提高，交通消费结构进一步升级，商务交通出行需求大量增加，个性化出行成为一种新趋势，旅游、休闲、度假、探亲、访友等出行比例大幅度提高，旅游经济、假日经济加速发展，居民消费型出行日益增加，并带动消费型货物运输的增加。

#### **（五）运输质量要求进一步提高**

随着区域城市“一体化”、社会经济生活“信息化”、产业结构“服务化”和产品结构“高科技化”进程的加快，以及人民生活水平的提高，长距离、快速度、高频度的客运需求进一步增加，旅客对出行的舒适度、安全性及快捷性，货主对货物运输的方便性、快捷性和经济性的要求不断提高，货运交通则更加规模化、网络化，多方式联运比例提高。

## 2.3 交通需求预测

“十四五”是毛集实验区全面对接长三角一体化高质量发展的关键时期，随着交通基础设施的不断完善和服务水平的不断提升，将持续诱增新的客货运交通量。在社会经济发展新常态下，虽然国际政治形式不明朗，国内经济发展增速放缓，毛集实验区仍将保持稳中有升、稳中向好的发展态势，客货运总量、周转量均将呈现稳定增长的态势。

根据公路水路客货运输量的历史发展数据，采用线性回归预测法、时间序列分析法、弹性系数法等多种预测模型进行拟合，统筹考虑毛集实验区经济社会和交通运输发展的宏观环境，根据相关发展战略和规划以及专家咨询结果对定量预测值进行定性修正，得到毛集实验区公路水路客货运输需求预测的最终结果。

计算公式： $Y=C \times (1+X)^t$

其中：Y 代表预测年份客货运量，C 代表基准年客货运量，t 代表年份，X 代表年均增长率。

客运方面，受到私家车及高铁的冲击，预计“十四五”期间，毛集实验区公路客运量将进一步下降，当经济社会发展到一定程度，高铁线网趋于完善后，下降速度放缓，客运增长率趋于稳定。预计 2025 年公路客运量约 200~300 万人，年平均增长率-2%~2%。货运方面，随着路网不断完善和水运航道等级的提升，公路、水运货运量将呈逐年增长态势，预计 2025 年，毛集实验区公路货运量约 2000 万吨~3000 万吨，年平均增长率 4%~7%。水运货运量约 400 万吨~500 万吨，年平均增长率 6%~10%。

## 第3章 思路目标

### 3.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕交通强国建设部署，牢牢把握长三角一体化发展、长江经济带发展、中部崛起等国家区域重大战略叠加的发展机遇，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以人民为中心的发展思想，推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，以深入实施国家5A级景区、国家休闲区、国家生态旅游示范区“三区联创”战略为抓手，加快融入长三角区域一体化发展，加快构建现代化综合交通体系，加快建设工业强区，完善立体综合交通网络格局，提高交通服务水平，推动区域经济协同发展。

### 3.2 基本原则

#### （一）交通引领，适度超前

提升交通运输对经济社会发展的基础保障和先行引导作用。坚持交通优先，围绕国家战略举措，努力实现基础设施能力适度超前配置，推进综合交通运输体系建设。

## **（二） 提质增效，优化提升**

处理好发展的速度、质量和效益的关系，着力补齐短板，提升存量、优化增量，实现行业的转型升级发展，持续优化运输结构，提升功能，不断提升服务水平。

## **（三） 统筹兼顾，多式协同**

充分发挥各种运输方式的比较优势和组合效率，提升网络效应和规模效益。实现各种运输方式无缝对接，切实提升综合交通发展水平。

## **（四） 低碳环保，绿色发展**

加快推进绿色循环低碳交通基础设施建设，强化节能减排、环境保护和资源节约集约利用，加快建成资源节约型、环境友好型交通运输行业。

## **（五） 以人为本，安全第一**

贯彻落实“以人为本”的思想，推进交通运输基本公共服务均等化，着力提升交通运输服务品质，努力提高交通运输的安全性、可靠性和应对自然灾害、突发事件的能力。

## **（六） 科技引领、智慧创新**

以信息化引领交通运输现代化。全面深化交通运输改革，着力消除体制机制障碍，切实发挥市场对资源配置的决定性作用和更好发挥政府作用。

### 3.3 发展战略

“十四五”期间，全区交通重点实施“15485”发展战略。

**围绕1个体系：**初步建成现代化综合交通运输体系。

**强化5大战略：**围绕“生态立区、开放兴区、文旅富区、工业强区、统筹活区”五大战略。

**突出4个重点：**

——**枢纽提升。**以高铁站、港口等客货枢纽为根，支撑交通强国、长三角区域一体化、合肥都市圈交通一体化等战略布局。

——**双高引领。**以高速铁路和高速公路为干，完善区域大通道，提升交通可达性和时效性，加快融入长三角一体化发展。

——**两网支撑。**以城际（市域）铁路网和干线公路网为枝，提升服务质量，发挥交通先导作用，推动经济社会高质量发展。

——**全域覆盖。**以四好农村公路网、城乡物流配送网为叶，强化交通覆盖，塑造魅力交通名片和全域覆盖的物流体系。

**实施8大工程：**公路网络品质工程、水运航道升级工程、枢纽场站提升工程、运输服务增效工程、绿色交通示范工程、智慧交通引领工程、平安交通保障工程、治理体系完善工程。

**完成50亿投资。**

### 3.4 总体目标

到“十四五”末，毛集实验区建成公、铁、水、空多运输方式立体

综合交通网，构筑与城市功能布局相协调，与城乡发展生态环境相适应，功能完善、畅通高效、安全绿色的综合运输体系。现代化综合交通体系初步形成，交通基础设施网络更加完善，综合运输服务水平显著提升，科技与信息化水平大幅提高，资源利用和节能减排成效显著，安全和应急保障更加有力，行业治理体系和治理能力现代化水平明显增强。人民群众对交通运输的满意度明显提高。全面支撑毛集实验区五大发展战略，成为淮南市对接长三角一体化发展的重要交通枢纽。努力打造安徽省交通高质量发展先行示范区，为推动区域经济全面协调发展提供有力支撑。

### 3.5 具体目标

#### （一）公路

“十四五”期间，计划建设一级公路总里程 35km，其中国道 25km，省道 10km；计划建设二级公路总里程 38km，其中省道 6km，县道 32km。计划建设三级公路总里程 19.4km，全部为规划乡道。

#### （二）水运

大力开展港口航道建设，提升何台作业区港口功能，打造江淮枢纽毛集核心港，高标准建设集装箱码头、货场、仓储、进港道路等配套设施。

#### （三）客货运交通枢纽

**客运枢纽：**高标准建设高铁凤台南站客运枢纽，同时启动全区 10 处城市公交首末站和城乡公交首末站的建设。

**货运枢纽：**加快建设县、乡、村三级农村物流网络节点体系。建设 1 个区级农村物流服务中心，3 个镇级综合交通运输服务站（含客货运综合功能）。完善 28 个村级农村物流服务点功能。各种运输方式一体化融合发展水平显著提升，客运“零距离换乘”和货运“无缝化衔接”水平大幅提高，基本形成便捷舒适、经济高效的综合运输服务体系。

#### （四）一体化城乡公交网络

根据城市建设和居民出行规律的变化，科学规划线路走向，不断优化城市公共交通服务网络，扩大线网覆盖范围，努力消除公交服务盲区。结合公交专项规划，在既有 7 条线路的基础上，根据实际客流需求，未来年逐步新增 4 条线路，共 11 条线路，线路里程达到 238.4km。

#### （五）交通信息化

启动毛集实验区智慧交通“三大平台”建设，分别是公交公众出行信息服务平台、科技治超平台和农村公路智慧化养护平台。发挥智慧交通在毛集实验区智慧城市的协同功能，实现交通组织与现有交通体系的有效融合，加快推进城市智慧交通协同化，提升交通服务水平，推动智慧交通与客货运输的有机结合，以信息化智能化引领交通运输现代化进程。

## 第 4 章 重点任务

### 4.1 完善立体综合交通网

#### 4.1.1 打造高品质公路网

##### 1、高速公路

毛集目前已经形成“一横一纵”两条高速公路对外网络，根据安徽省高速公路网规划，“十四五”期间，毛集实验区境内主要建设工程是合淮阜高速（滁新高速）四改八工程。



图 4-1 高速公路布局图

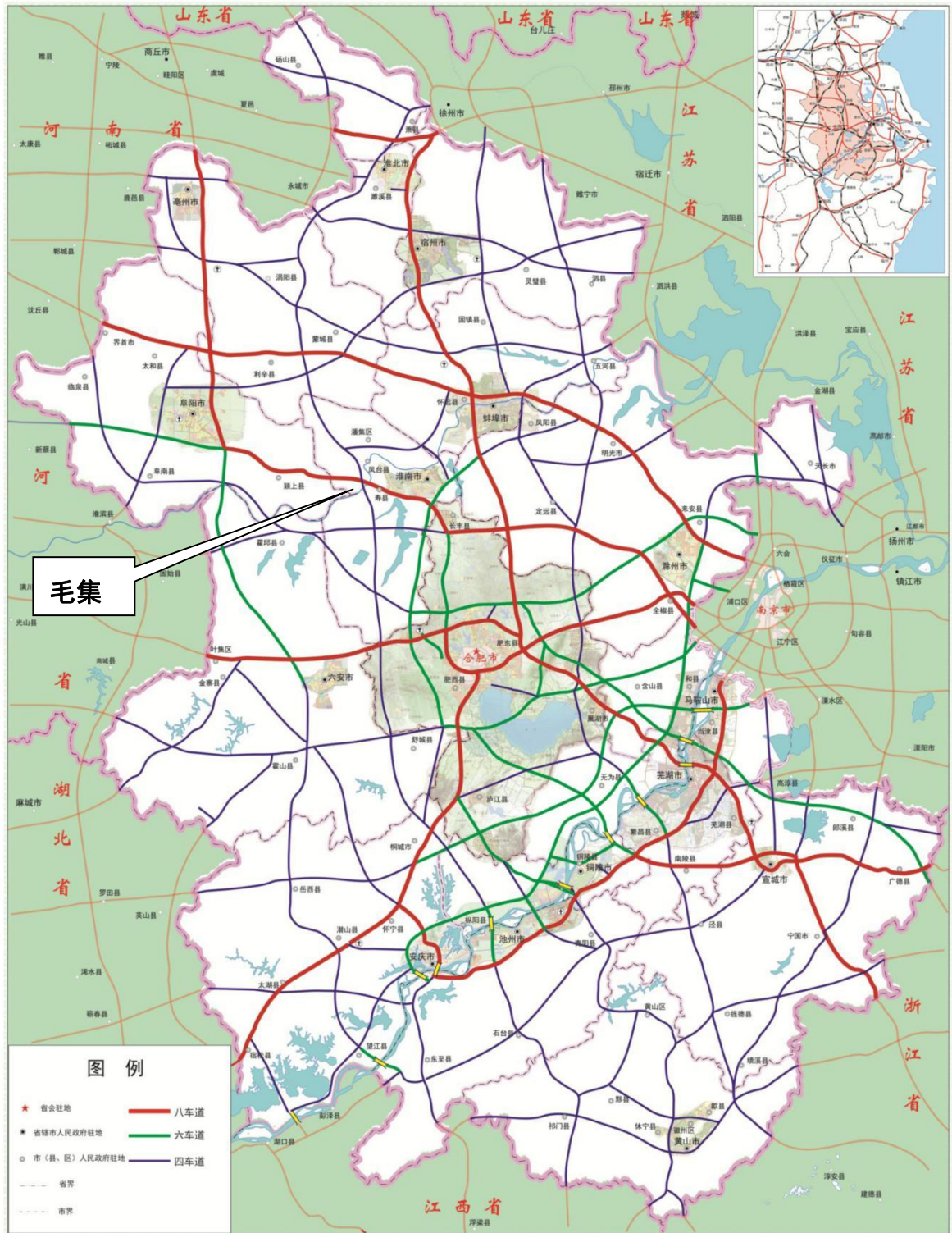


图 4-2 安徽省高速公路规划图（2019 年修编）

## 2、国省干线公路

“十四五”期间，在完成十三五续建项目的基础上，积极推进国省干线公路优结构、补短板、促转型，构建互通互联的干线公路网。推进干线公路结构优化，构建毛集实验区至周边县区的国道一级公路通道，推进 G345 外绕线新建工程，S426 改扩建工程和 S320 改扩建工程。

### 专栏 1 国省干线重点建设项目

**G345 凤毛连接线**：项目全长 10.6km，路基宽 28 米，含西淝河特大桥一座（4887 米），项目的起点在凤台县境内，终点接毛集实验区城市主干路康泰路，沿康泰路向南 1.5 公里即可快速通达高铁凤台南站。北段以后可纳入 G345 路线。

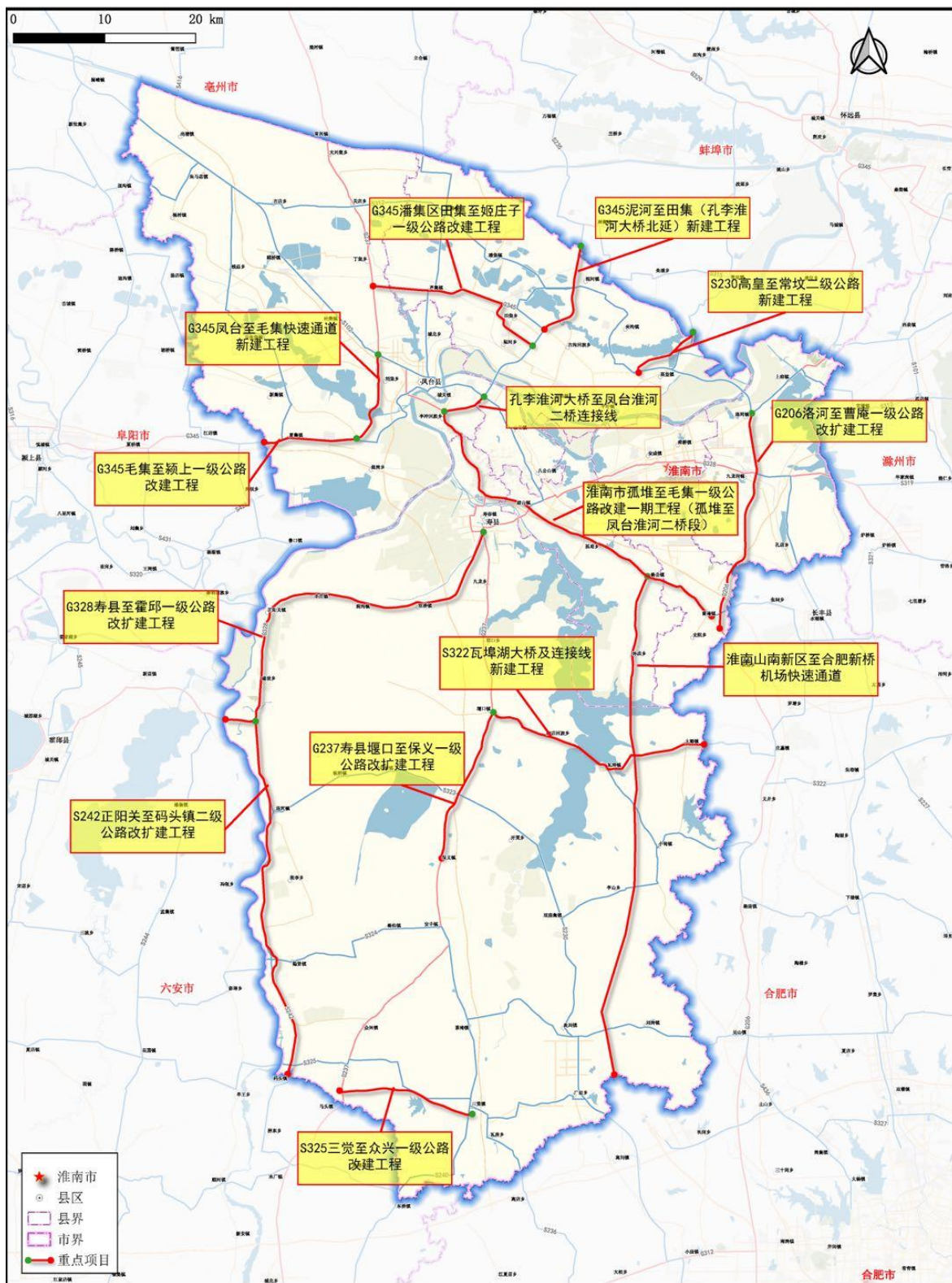
**G345 毛集至颍上一级公路改建工程**：项目全长 13km，改建双向四车道一级公路（路基宽 25.5 米）。

**S320 改扩建工程**：项目起于 G237 国道与何毛路交口处，沿老路向西延伸，跨越淮河建设桥梁一座（何台大桥约 1 公里），进入毛集实验区提升改造何毛路，终于 S320 省道与 S102 省道交口处，全长约 9.8 公里，改建双向四车道一级公路（路基宽 25.5 米）。

**S426 改扩建工程**：项目全长 5.9km，路基宽 15m，按照二级公路标准建设，起点位于王相村，终点位于 G345 交叉处。

**G345 外绕线新建工程**：项目全长 9.8km，路基宽 25.5m，按照一级公路标准建设，起点位于夏集镇西侧，接 G345，终点位于与凤毛快速通道交叉口（魏庙村南侧）。“十四五”期间谋划，“十五五”考虑实施。

# 淮南市“十四五”交通规划国省干线重点项目图



淮南市“十四五”国省干线项目图

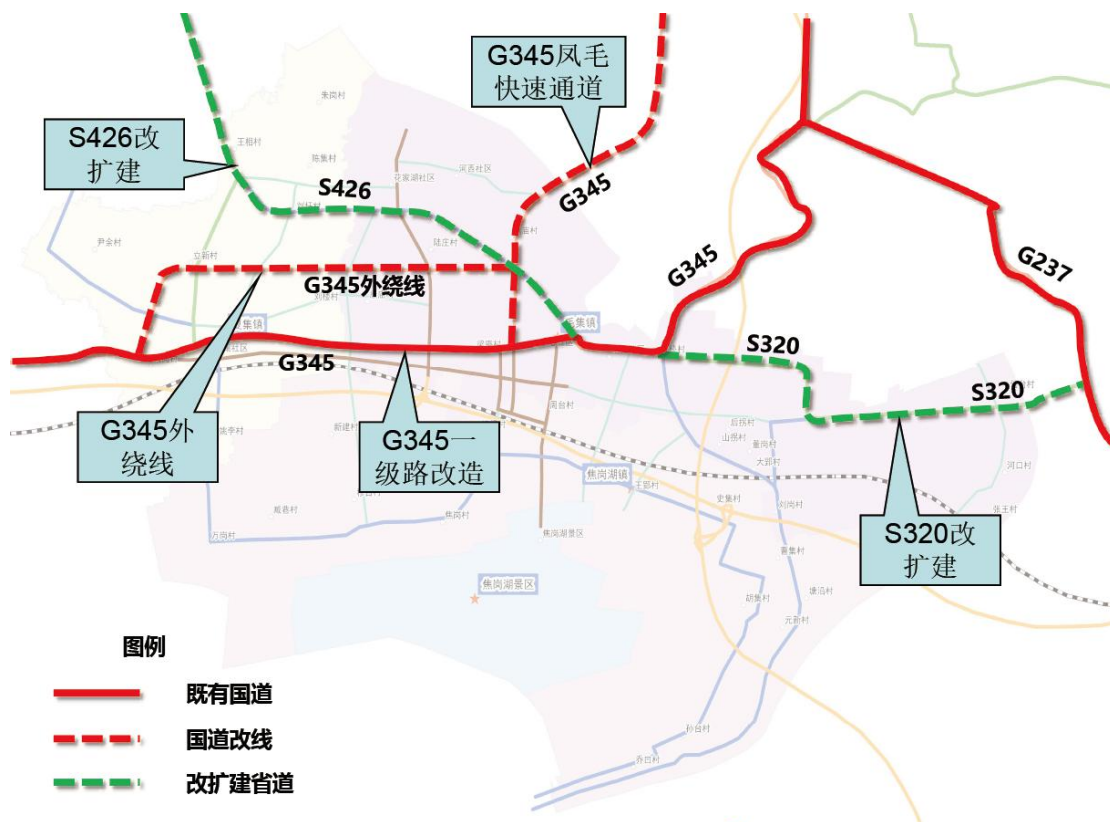


图 4-3 毛集实验区国省干线规划图

### 3、对外市政路改造

在花家湖大道、焦岗湖大道、兴湖路市政路主干道建成的基础上，“十四五”期间，积极推进焦岗湖大道西延工程，起点花家湖大道与焦岗湖大道交口，终点夏集镇，接 G345。该路与 G345 基本平行，位于 G345 南侧约 300m，商合杭高铁线北侧，功能定位是分流 G345 交通压力，构建夏集镇与毛集实验区的第二通道。



图 4-4 市政路建设规划图

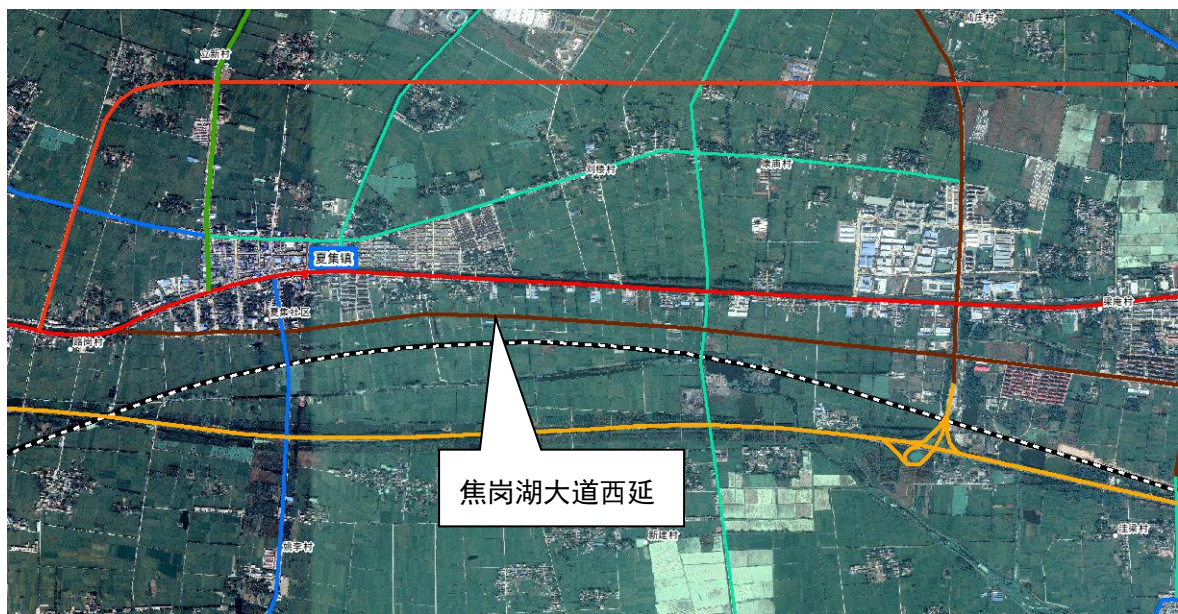


图 4-5 焦岗湖大道西延路线走向图

#### 4、农村公路

“十四五”期间，加快推进农村公路进村入户、提档升级、产业融合和安全保障，构建覆盖全面的农村公路网。做到“修建一条公路，串联一路风景，融合一片产业，造福一方百姓”，为决胜脱贫攻坚，助力乡村振兴提供交通保障。

**推动农村公路进村入户。**推进自然村硬化路建设，在完成较大自然村（30户以上自然村）通硬化路的基础上，向30户规模以下的自然村延伸。

**实施农村公路提档升级。**推进农村公路升级改造，结合毛集实验区农村公路网规划，到2025年，规划县道达到三级及以上等级公路，规划乡道要达到双车道四级及以上等级公路，具备条件的地区，村道要达到路面宽度4.5米。

**推进农村公路产业融合。**重点推进能够形成新的经济增长点的旅游路、资源路、产业路新改建，实现重点工业园区、农业示范区、3A级及以上旅游景区有三级以上公路连接，农村物流点、旅游景区、乡村旅游经营单位对外通行条件明显改善，进一步提升农村公路带动地方特色产业发展的能力。

**提升农村公路安全保障。**加大农村公路生命安全防护工程实施力度，强化县乡公路安全隐患治理；继续实施农村公路危桥改造，实现农村公路危桥总数逐年下降；基本完成县道、乡道及通客运班线的村道安全隐患治理。

## 专栏2 农村公路“乡村振兴”专项行动

**县道建设：**打造环焦岗湖旅游通道，加强夏集镇向西和向南通道建设标准，“十四五”期间，重点实施X123改扩建。路线起点夏集镇尹余村西侧（凤台交界处），路线终点为鲁口镇。途经姚李村、万岗村、焦岗湖景区、焦岗湖镇区、史集村、胡集村、孙台村和乔口村。路线全长32km，按照二级公路标准建设。

**乡道建设：**“十四五”期间，重点实施5条乡道改扩建，分别是Y003（4.7km）、Y006（2.4km）、Y013（1.1km）、Y017（7.5km）、Y020（3.7km），总里程19.4km。规划按三级公路标准，路面宽6.5m，路基宽7.5m。改善新建村、穆台村对外联系通道，加强焦岗湖镇与G345的联系通道建设。



图 4-6 县道建设规划图



图 4-7 乡道建设规划图

#### 4.1.2 完善高质量水运体系

水运是目前交通运输的短板，在长三角一体化的发展背景下，水运发展坚持立足自身，坚持错位发展的理念，发展水运应充分发挥水路、公路、铁路运输各自的优势，同时形成高效便捷的多式联运体系。港口、码头方面，继续加快港口的专业化、规模化、现代化港区建设，进一步发挥港口的交通枢纽作用和资源优化配置平台作用。加强旅游码头建设，为毛集实验区全域旅游发展战略提供设施基础。

### 专栏3 港口建设工程

**江淮航运枢纽毛集核心港：**根据《淮南港江淮航运枢纽港规划研究报告（送审稿）》，在毛集实验区境内，依托何台作业区，规划建设淮南枢纽毛集核心港，建设集装箱码头、货场、仓储、进港道路，占地约600亩。



图 4-8 毛集实验区水运系统规划图

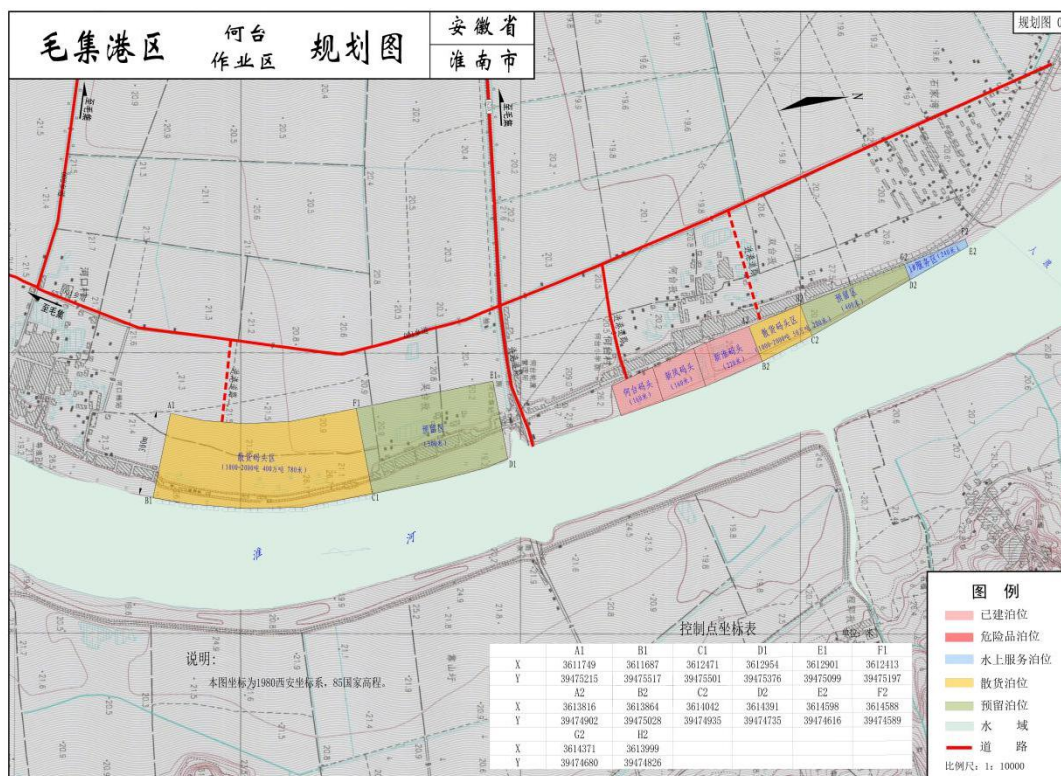


图 4-10 何台作业区占地范围图

### 4.1.3 提升客货运枢纽服务能力

#### 1、客运枢纽

“十四五”期间，主要考虑补短板，大力推动城乡公交一体化发展，大力推动各镇公交枢纽建设，增加建设城市公交首末站，积极完善各镇综合运输服务站功能，实现“四好农村路”中的“运营好”。

#### 专栏 4 客运枢纽建设工程

**高铁凤台南站客运枢纽：**拟开通 30 条省内班线，10 条省际班线，每天安排发车班次 100 个，近期日发送旅客 3000 人次，二级汽车站标准，占地面积 4.9 万平方米（73 亩），候车室 1200 平方米，附属办公综合楼 1200 平方米，站前广场及停车场 14000 平方米，有效发车位 25 个。总投资 1.5 亿元。

**城乡公交场站建设工程：**根据公交专项规划和实际运营需求，规划建设 10 处城市公交首末站和城乡公交首末站。具体位置和指标如下表所示。



图 4-11 客运枢纽规划布局图

表 4- 1 客运枢纽建设表

| 序号 | 名称             | 位置              | 占地面积 (m <sup>2</sup> ) | 备注         |
|----|----------------|-----------------|------------------------|------------|
| 1  | 高铁凤台南站客运枢纽     | 凤台南站西侧          | 14000                  | 与综合运输服务站合建 |
| 2  | 中心社区公交首末站      | 颍凤路与南集路交叉口东南侧   | 3000                   | 利用现状停车场用地  |
| 3  | 科技路公交首末站       | 科技路与金沟路交叉口西北角   | 3000                   | 原规划为工业用地   |
| 4  | 焦岗湖大道公交首末站兼停车场 | 焦岗湖大道与复兴路交叉口西北角 | 6000                   | 原规划为物流用地   |
| 5  | 焦岗湖镇公交首末站      | 丁渠路与康焦路交叉口东北侧   | 6000                   | 与综合运输服务站合建 |

| 序号 | 名称         | 位置            | 占地面积 (m <sup>2</sup> ) | 备注         |
|----|------------|---------------|------------------------|------------|
| 6  | 焦岗湖景区公交首末站 | 焦岗湖景区         | 4500                   | 设置在景区内部    |
| 7  | 夏集镇公交首末站   | 夏姚路与西胡路交叉口东北侧 | 6000                   | 与综合运输服务站合建 |
| 8  | 花家湖公交首末站   | 花家湖社区         | 2000                   | 与农村物流服务站合建 |
| 9  | 万岗公交首末站    | 万岗社区          | 2000                   | 与农村物流服务站合建 |
| 10 | 保村圩社区公交首末站 | 保村圩社区         | 2000                   | 与农村物流服务站合建 |
| 11 | 曹集社区公交首末站  | 曹集社区          | 2000                   | 与农村物流服务站合建 |

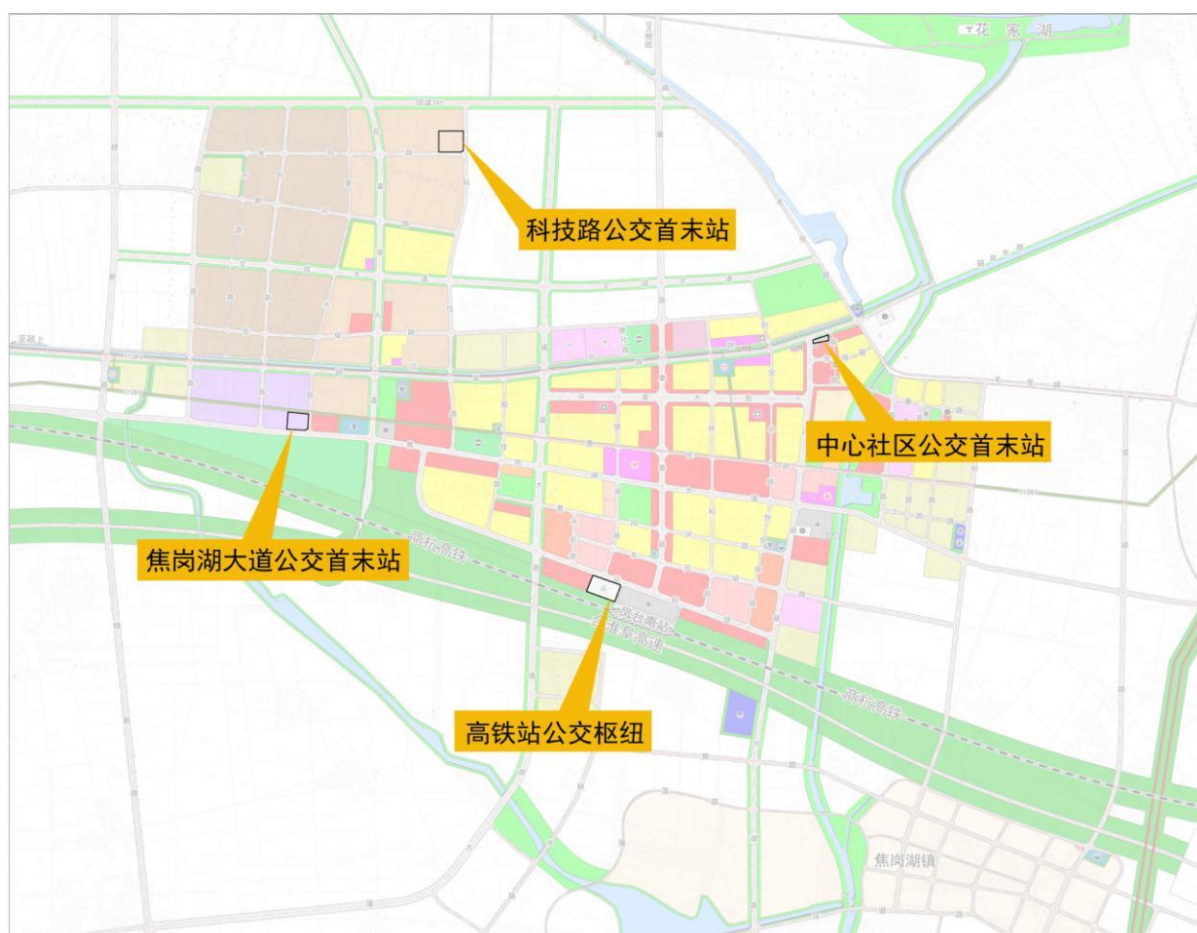


图 4-12 城市公交场站选址规划图

## 2、货运枢纽+农村物流

现阶段，国家大力提倡农村物流发展，为乡村振兴助力，农村物流也是我们目前的短板所在，农村物流网络节点是为农村地区提供仓储配送、中转分拨、车辆集散的公共基础设施，乡镇运输服务站是农村物流网络节点体系建设的重要内容。加快建设县、乡、村三级农村物流网络节点体系、培育龙头骨干物流企业、推广先进运营模式和信息技术，构建资源共享、服务同网、信息互通、便利高效的农村物流发展新格局。

### **专栏5 三级农村物流网络节点建设工程**

#### **(1) 区级物流服务中心**

“十四五”期间，参照商务部颁发的《“万村千乡市场工程”物流配送中心建设规范》中物流配送中心建设的相关规定，为满足农村物流需求，县区级农村物流中心应至少包括进货暂存区、出货暂存区、存储区/拣选区、退货处理区、单据室等5种功能区域，且各功能区域标识清晰，同时仓储面积应至少达到1000平方米以上，配备相应的托盘货架、叉车或堆高车，具有一定的信息化水平，鼓励有条件的库房配置电子标签拣货系统（DPS系统）。建议区级物流服务中心与现状的仓储物流产业园结合建设。

#### **(2) 镇级物流服务站**

镇级物流服务站设置在乡镇综合运输服务站内，乡镇综合运输服务站的功能分区有：公交候车区、客运车辆停放区、车辆充电区、快递包裹作业区、农村电商服务区、货物堆存中转区、物流信息交易区、便民服务区。“十四五”期间，推动3个镇级综合运输服务站的建设。

### (3) 村级物流服务站

村级农村物流服务站是农村物流网络节点体系中的基层网点，处于节点体系的末端，实现农村物流各类物资“最初一公里”和“最后一公里”有序集散和高效配送，以及电商、快递等各类物流信息的及时采集和发布。结合现状农村电子商务服务站、行政村委会、党群活动中心，在各行政村/社区共规划村级物流服务站 28 个。

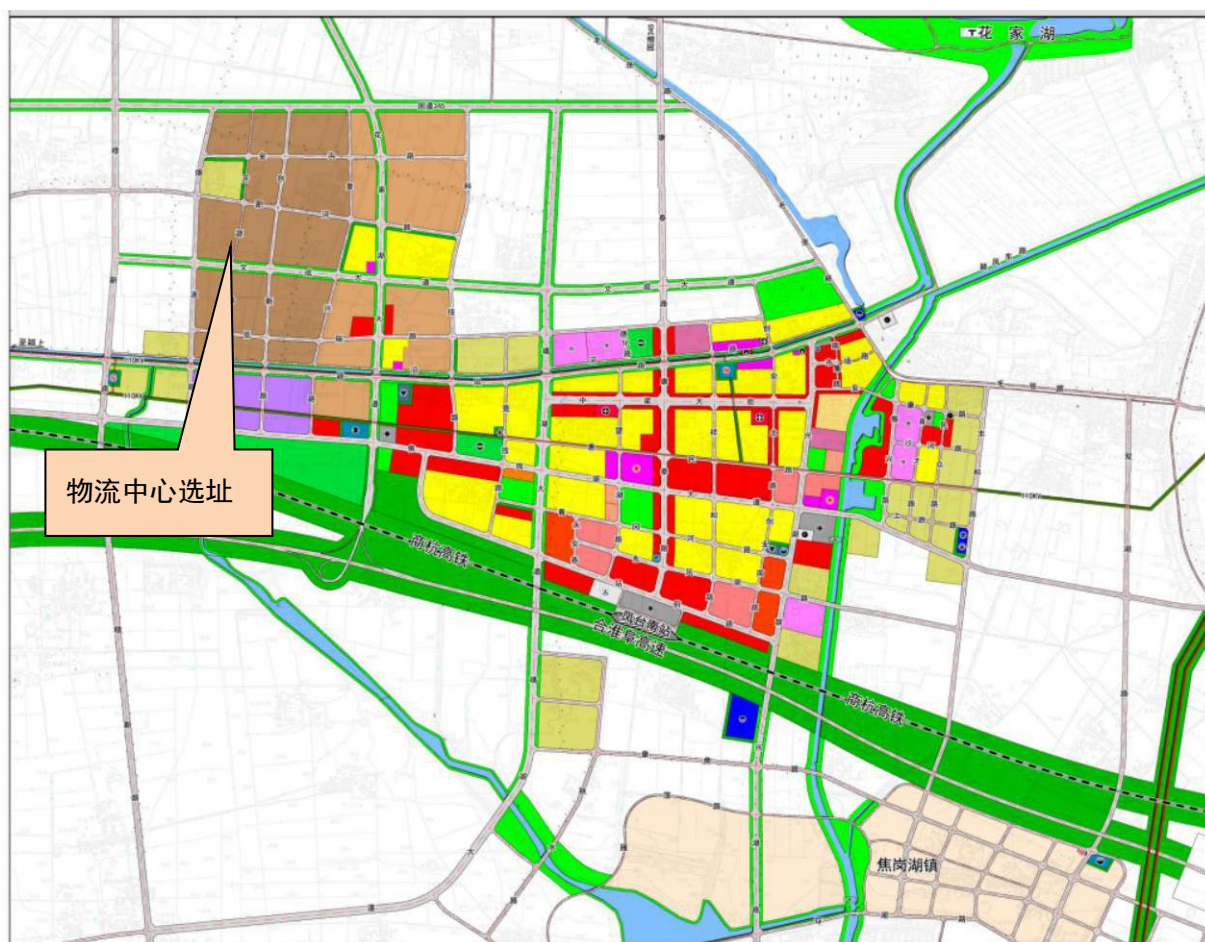


图 4-13 区级物流中心规划选址方案图



图 4-14 乡镇级物流中心规划图

表 4- 2 镇级物流服务站规划明细表

| 序号 | 名称              | 位置                     | 占地面积<br>(m <sup>2</sup> ) | 备注                |
|----|-----------------|------------------------|---------------------------|-------------------|
| 1  | 毛集镇综合运输服务站      | 凤台南站西侧                 | 8000                      | 结合客运站建设           |
| 2  | 夏集镇综合运输服务站      | 夏姚路与西胡路<br>路交叉口东北<br>侧 | 6000                      | 结合公交<br>首末站建<br>设 |
| 3  | 焦岗湖镇综合运输服<br>务站 | 丁渠路与康焦<br>路交叉口东北<br>侧  | 6000                      | 结合公交<br>首末站建<br>设 |

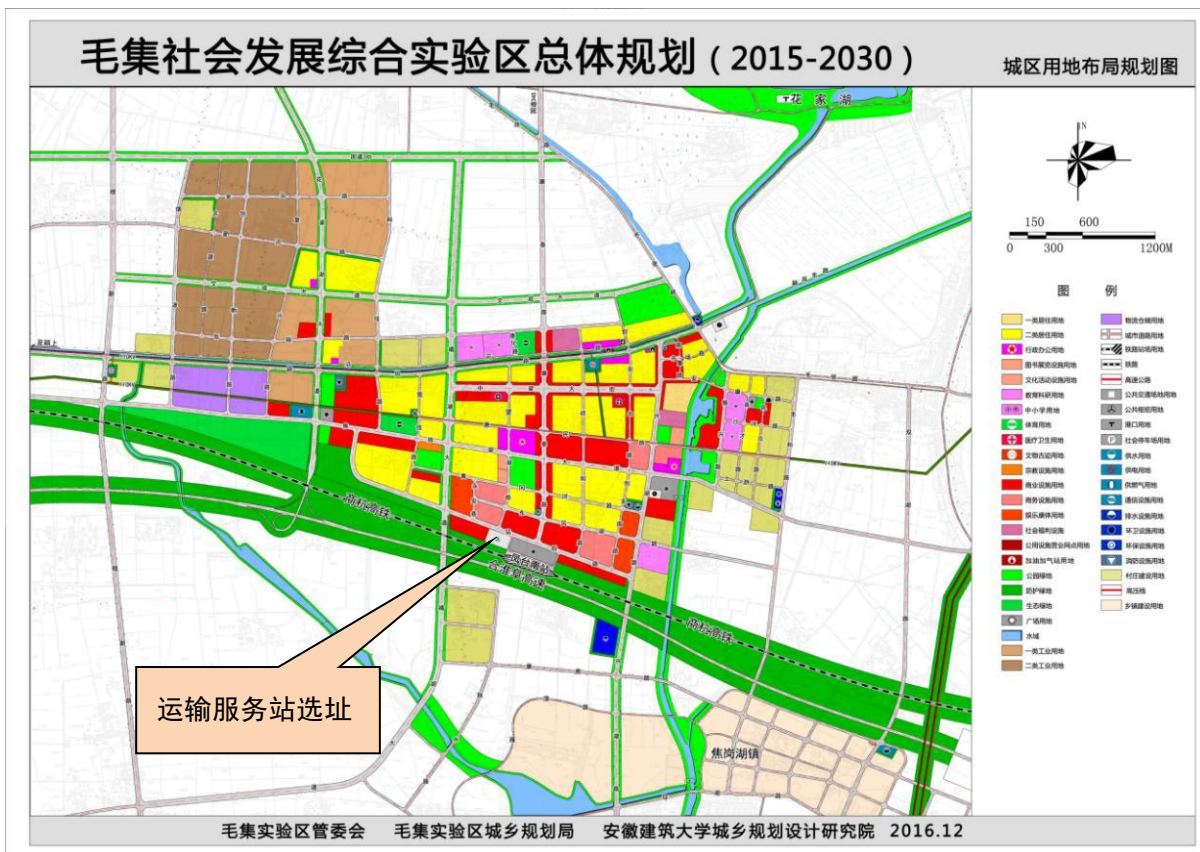


图 4-15 毛集镇综合运输服务服务站选址规划图



图 4-16 毛集镇综合运输服务服务站选址规划图

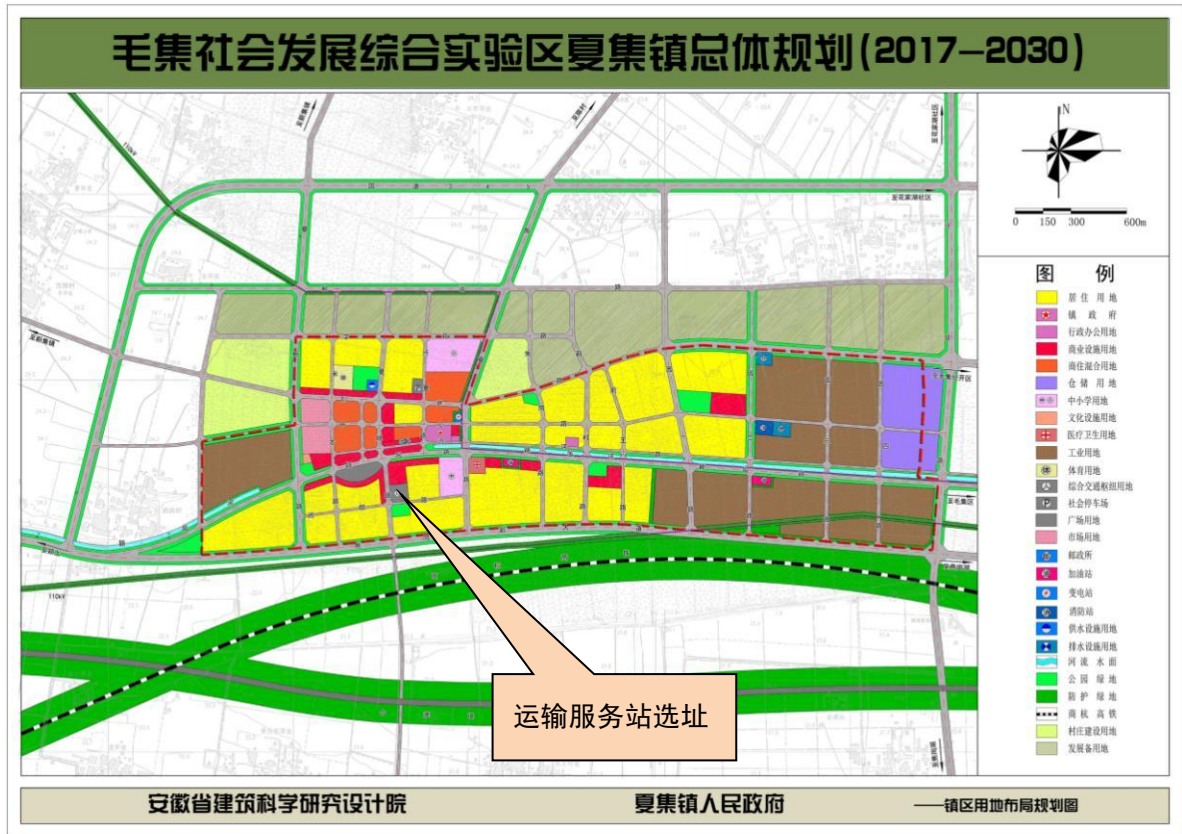


图 4-17 夏集镇综合运输服务服务站选址规划图

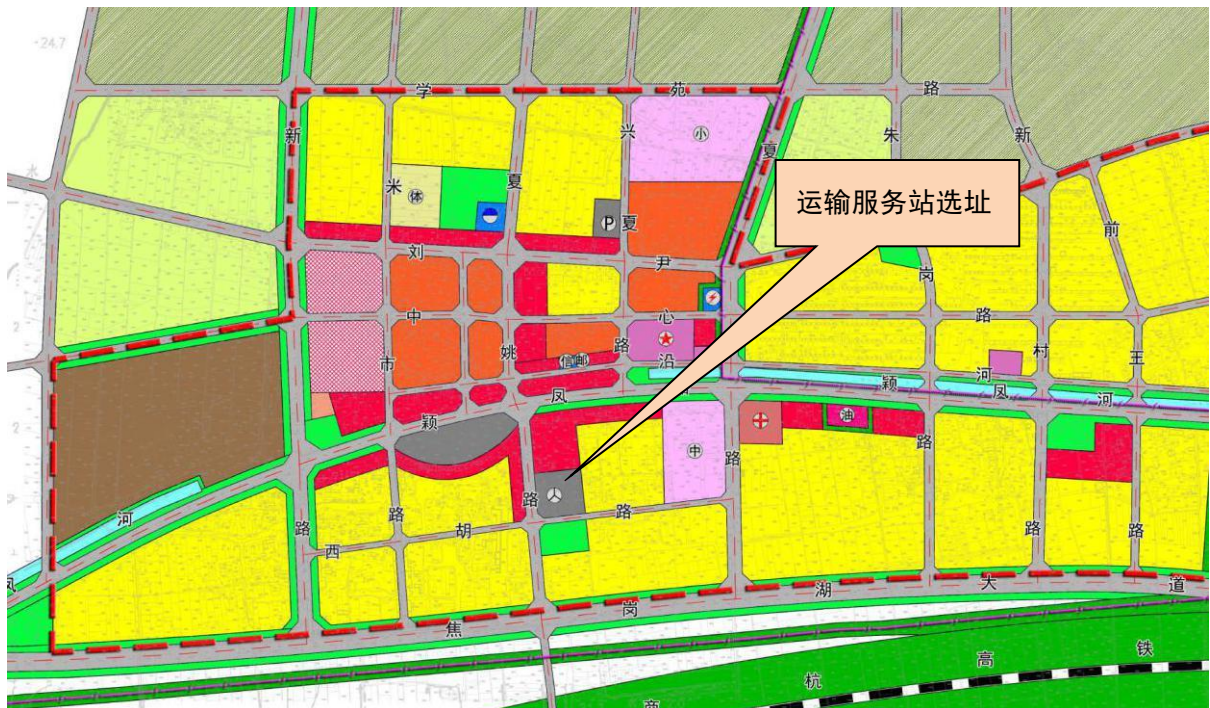


图 4-18 夏集镇综合运输服务服务站选址规划图



图 4-19 焦岗湖镇综合运输服务站选址规划图



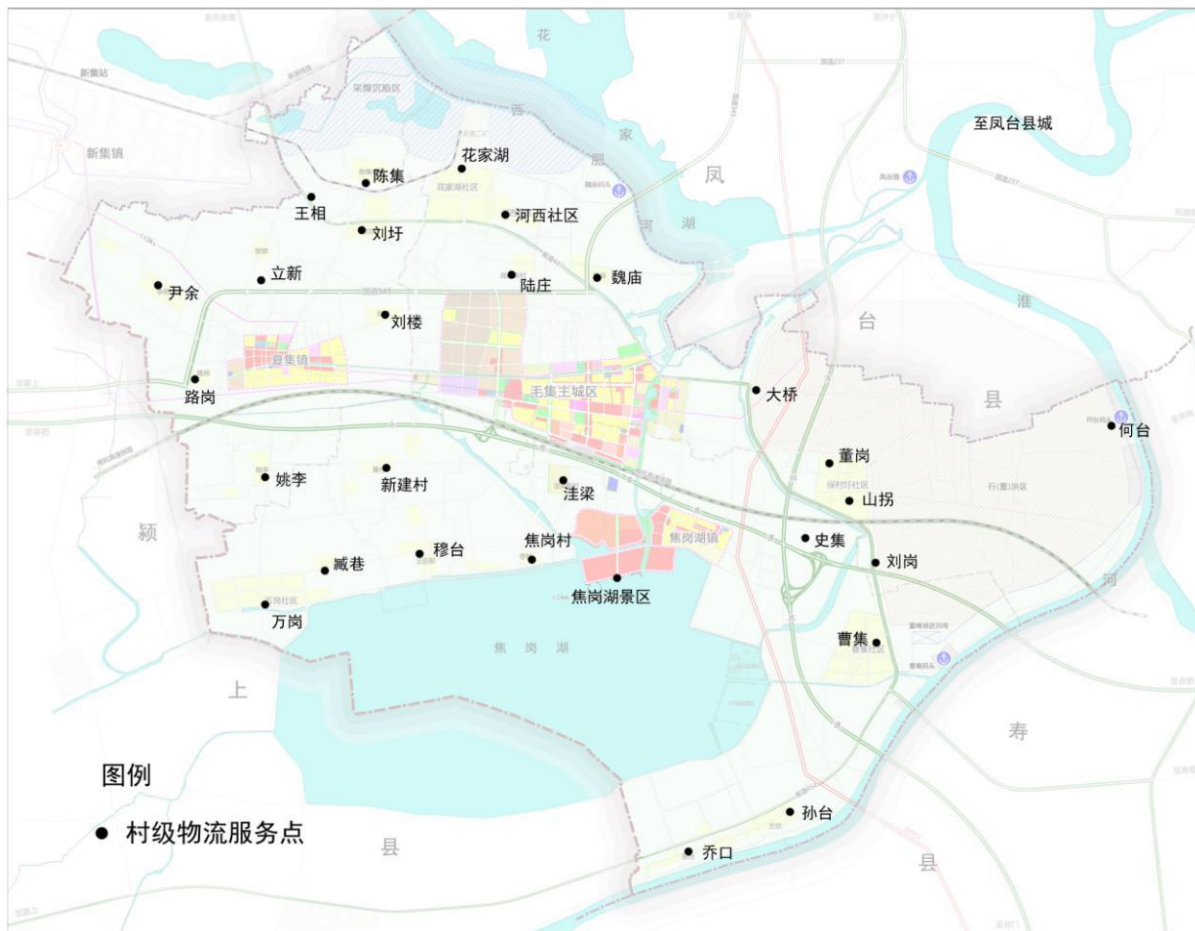


图 4-21 村级物流服务点选址规划图

表 4- 3 村级物流服务点选址规划表

| 镇名称  | 村级物流服务点名称                             | 数量（个） |
|------|---------------------------------------|-------|
| 毛集镇  | 花家湖、河西社区、陆庄、魏庙、大桥、董岗、山拐、刘岗、何台（搬迁后取消）  | 9     |
| 夏集镇  | 陈集、刘圩、王相、立新、刘楼、尹余、路岗、姚李               | 8     |
| 焦岗湖镇 | 焦岗湖景区、万岗、新建村、臧巷、穆台、焦岗村、洼梁、曹集、孙台、乔口、史集 | 11    |

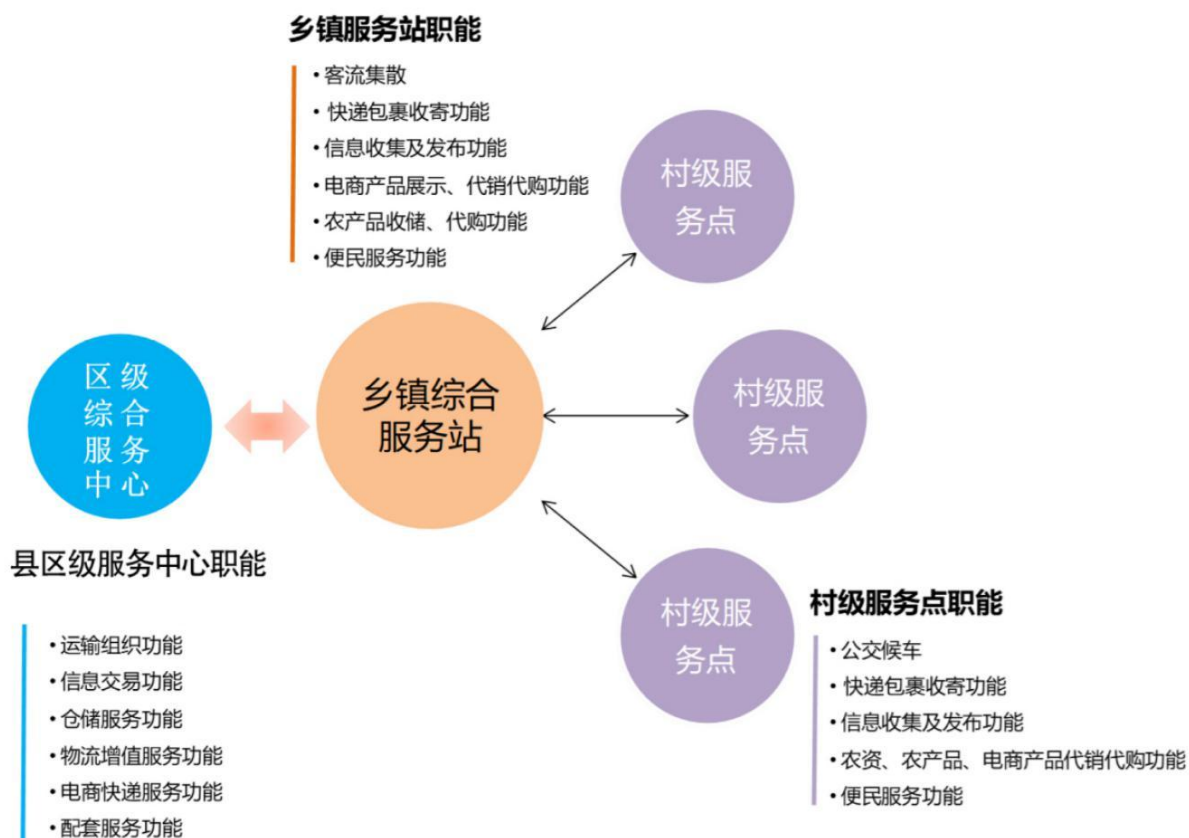


图 4-22 农村物流三级节点体系及职能分解示意图

## 4.2 持续提升综合运输服务水平

### 4.2.1 构建便捷舒适的客运服务体系

重点实施“城乡公交一体化”和“公共交通优先发展”两大民生工程，提升毛集实验区公众出行服务品质。

#### 1、城乡客运一体化

“十四五”期间，继续推进城乡公交一体化建设，大力发展农村公交，结合美丽乡村建设、农村社区调整，开辟、延伸农村公交线路，不断完善城市公交、城乡公交、镇村公交无缝对接，落实公共服务向农村

延伸。在城乡公交已经 100%覆盖建制村的基础上，继续加大对学校、村卫生室等人流集散点的覆盖。

## 2、继续推进公共交通优先发展

根据《安徽省交通运输厅关于开展“优先发展公共交通示范城市”创建工作的通知》的相关要求，全面提高城市公共交通服务水平。根据城市建设和居民出行规律的变化，科学规划线路走向，不断优化城市公共交通服务网络，扩大线网覆盖范围，努力消除公交服务盲区。加快公交场站建设，推进公交场站向绿色、智能化方向发展，加快公交首末站规范化建设。加大资金投入力度，加快新能源车辆替代燃油车步伐，促进公交行业节能减排。

### 专栏 6 城乡公交一体化线路开通计划

根据客流点分布特点，在既有 7 条线路的基础上，根据公交专项规划，未来年规划新增 4 条线路，共 11 条线路，线路里程达到 238.4km。因引江济淮工程施工原因，沿淮四村（何台、何口、胡台、张王）目前正在整体搬迁中，远期村庄搬迁完毕之后，取消 3 路途经沿淮四村的城乡公交线路。

表 4- 4 城乡公交线网规划明细表

| 序号 | 原线路名称         | 新线路名称 | 起点   | 终点   | 途经点                                     | 里程 km | 备注           |
|----|---------------|-------|------|------|---|-------|--------------|
| 1  | 公交 1 路(周台-夏集) | 1 路   | 中心社区 | 夏集广场 | 中心社区、周台、高铁站、陆庄、河西社区、陈集、刘圩、王相、立新、尹余、夏集广场 | 21.4  | 保留线路,延长至中心社区 |

| 序号 | 原线路名称        | 新线路名称   | 起点   | 终点         | 途经点  | 里程 km | 备注               |
|----|--------------|---------|------|------------|--|-------|------------------|
| 2  | 花家湖-凤台       | 2路      | 花家湖  | 凤台         | 花家湖、河西社区、魏庙、中心社区、高铁站、周台、毛集社区、大桥村、凤台            | 17.4  | 保留线路，改线，增加高铁站途径点 |
| 3  | 花家湖-何台       | 3路      | 花家湖  | 何台         | 花家湖、河西社区、魏庙、中心社区、周台、毛集社区、大桥村、何台、何口、胡台、张王       | 20.8  | 保留线路，远期取消沿淮4村    |
| 4  | 夏集-凤台(途经高铁站) | 4路      | 路岗   | 凤台         | 路岗、夏集社区、朱岗、刘楼、康庙、梁庵、中心社区、周台、毛集社区、大桥村、凤台        | 28.6  | 保留线路             |
| 5  | 乔口-毛集        | 5路      | 乔口   | 毛集         | 乔口、孙台、元新、胡集、塘沿、曹集、史集、王郢、洼梁、焦岗、穆台、新建、康庙、梁庵、中心社区 | 33.2  | 保留线路             |
| 6  | 万岗-凤台        | 6路      | 臧巷   | 凤台         | 臧巷、万岗、姚李、夏集社区、朱岗、刘楼、康庙、梁庵、中心社区、周台、毛集社区、大桥村、凤台  | 30.8  | 保留线路             |
| 7  | 凤台-鲁口        | 7路      | 凤台   | 鲁口镇        | 凤台、大桥村、山拐、后拐、董岗、大郢、刘岗、鲁口镇                      | 34.5  | 保留线路             |
| 8  | ——           | 8路      | 夏集广场 | 凤台南站       | 夏集广场、颍凤路(G345)、焦岗湖大道、康泰路、凤台南站                  | 9.6   | 规划新增线路           |
| 9  | ——           | 9路      | 焦岗湖镇 | 科技路公交首末站   | 焦岗湖镇、焦岗湖景区、周台、凤台南站、福馨园小区、毛集职业技术学校、毛集规划工业区      | 14.2  | 规划新增线路           |
| 10 | ——           | 10路     | 元新   | 焦岗湖大道公交首末站 | 元新、塘沿、曹集、董岗、毛集社区、周台、凤台南站、焦岗湖大道、焦岗湖大道公交首末站      | 14.8  | 规划新增线路           |
| 11 | ——           | 11路(环线) | 凤台南站 | 凤台南站       | 站前路、焦岗湖大道、创新路、烟波路、金沟路、颍凤路、兴湖路                  | 13.1  | 规划新增线路           |

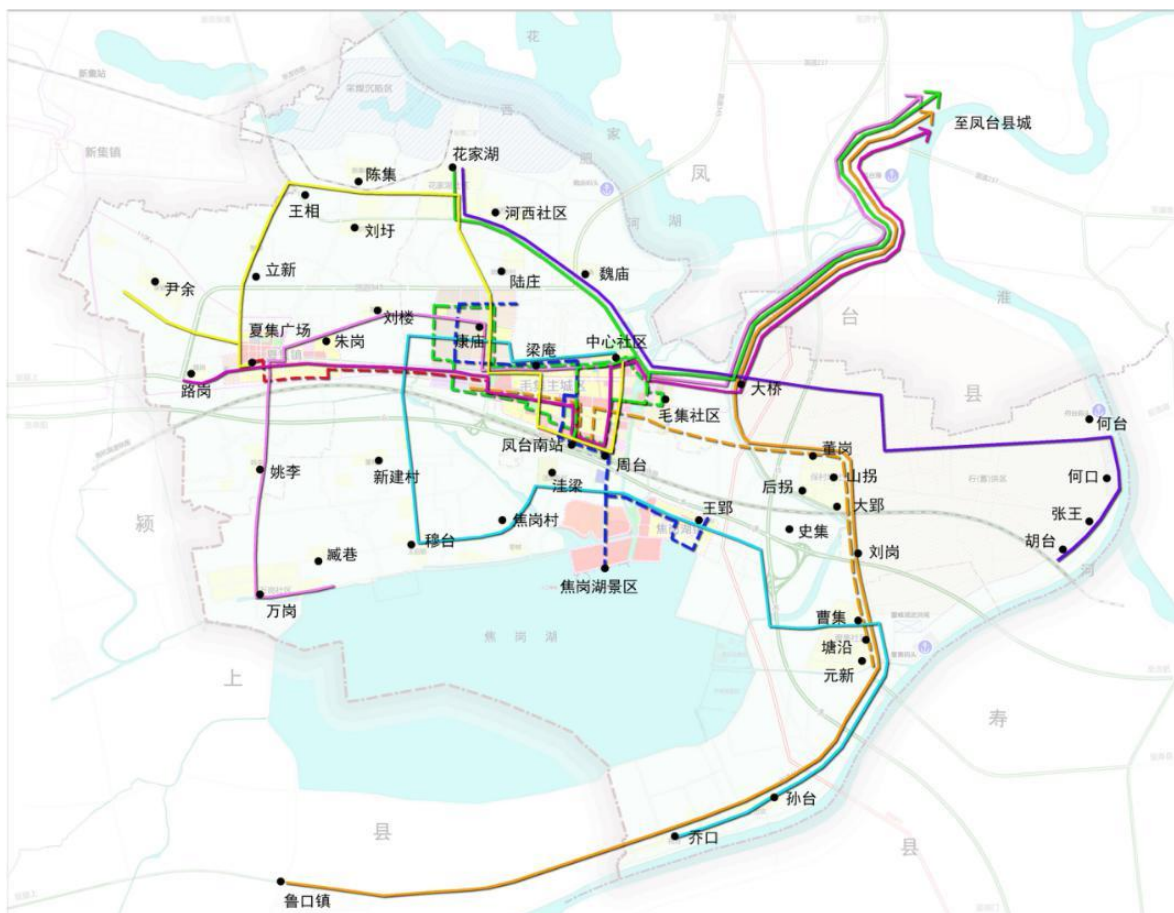


图 4-23 公交线网规划总图

## 4.2.2 构建经济高效的货运物流体系

推进货运与物流方式结构调整优化，切实发挥黄金水道优势，提升港口综合物流功能，进一步凸显公路在城乡物流发展中灵活、高效特点，积极引导促进多式联运和甩挂运输发展，充分发挥交通运输在现代物流中的基础和主体作用。

### 1、推进城乡物流协调发展

(1) 构建城市配送体系。积极引导物流园区、城市配送中心、末端配送网点及城市配送通道的建设，构建干支衔接、通行顺畅的城市配送网络，完善配送节点的功能和布局。加大公用型城市配送节点基础设施

建设扶持力度，鼓励现有或规划货运枢纽站场升级转型，服务城市配送发展。依托中心城区以外便捷的交通条件，规划建设大型物流中心、配送中心、分拨中心。鼓励和引导物流企业集中存储、统一库管、按需配送、计划运输，结合实际积极推进“分时段配送”、“夜间配送”。

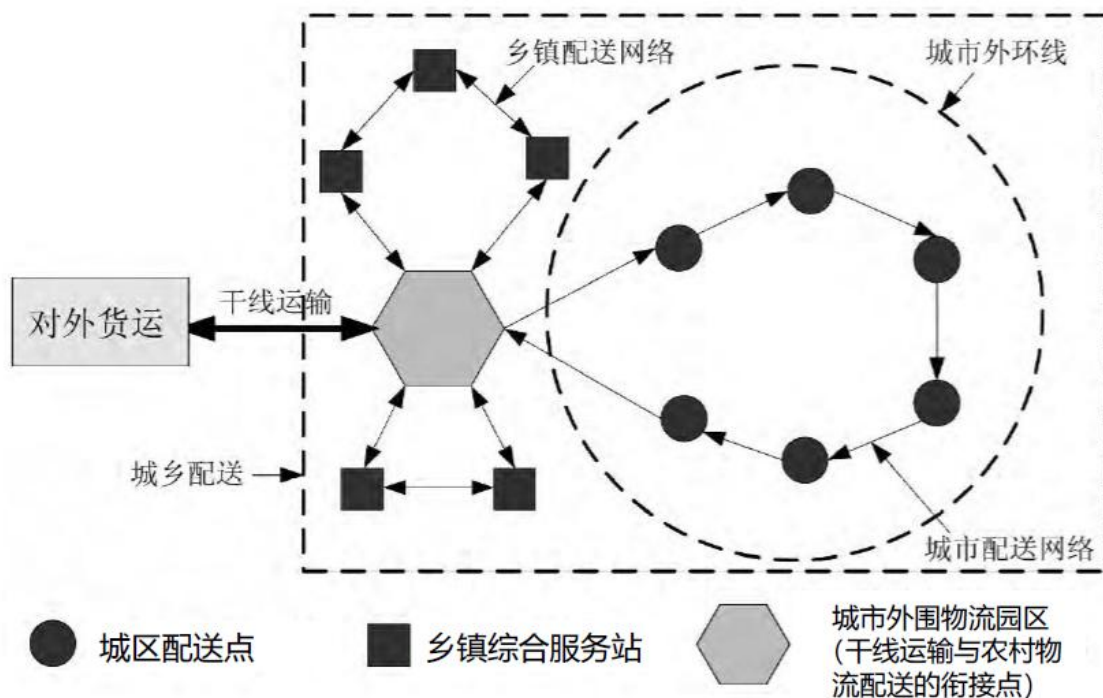


图 4-24 基于干线运输与城乡配送融合发展的物流节点系统

(2) 加快农村物流发展。统筹交通、邮政、供销、电商等农村物流资源，大力推进“一点多能、一网多用、深度融合”的农村物流发展新模式。完善以农村物流枢纽站场为基础，以县、乡、村三级物流节点为支撑的农村物流基础设施网络体系。引导规范农村客运站、客运班线提供农产品、农贸、农村生活日用品等的集散和中转服务，积极引导小件快递物流与农村客运班线结合，客运班车代运邮件和快件，提升小件快运服务体系，推进城乡物流网络化发展。鼓励发展主产区大宗农产品仓

储物流设施，完善鲜活农产品冷链物流。

(3) 推动冷链、大件、危险品等专业物流发展。引导冷链运输健康发展，推动农产品冷链物流技术创新，将经济适用的农产品温控设施建设与农村物流服务体系建设相结合。规范大件运输管理，推动解决大件运输特种车辆获取牌照及享受标准保险费率，创新超限运输管理手段，完善大件运输护送机制。推进危险品运输有序发展，实现危险品运输车辆和船舶全程监管。

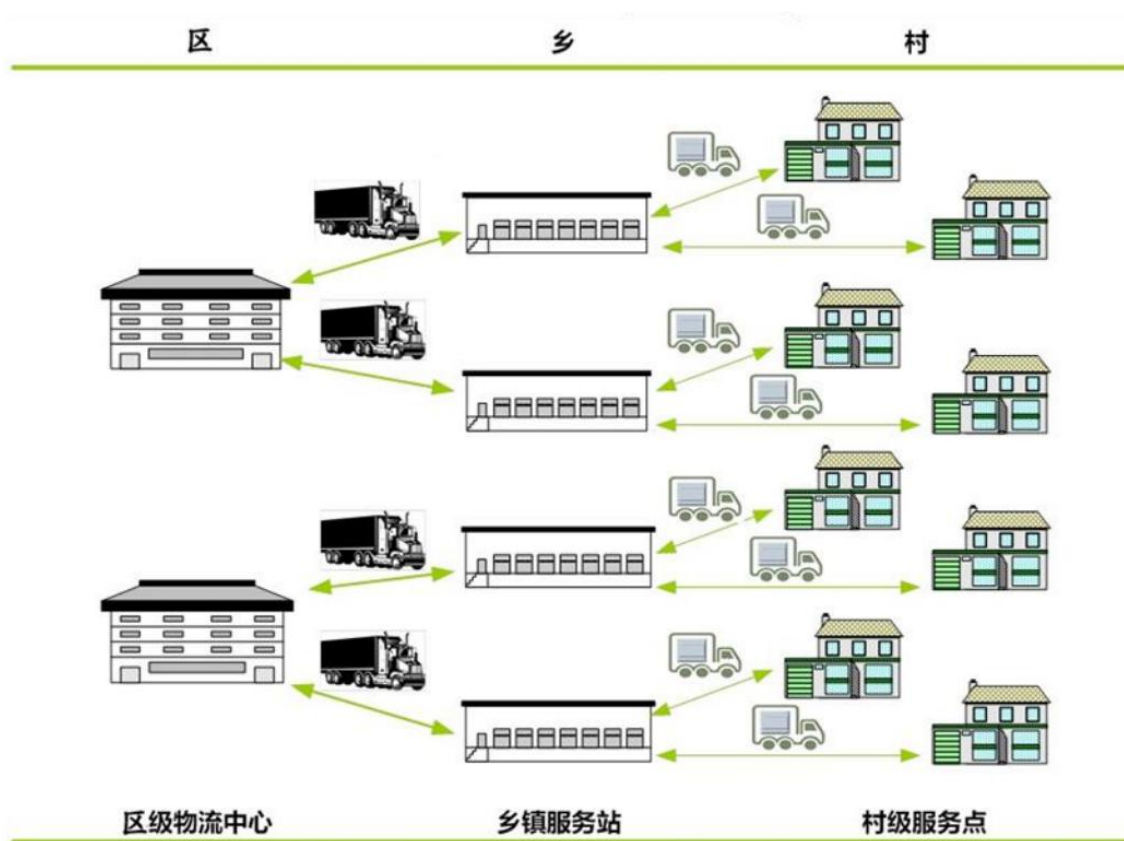


图 4-25 农村物流配送网络示意图

## 2、促进快递服务创新升级

推进快递城乡普惠发展和产业链协同创新，提升快递服务水平。鼓励社区、学校、政府机关等配建快递服务中心，促进快递产业向精细化、

集约化、区域化发展。全面推广智能投递终端，力争每个住宅小区配套一个快递终端服务平台，基本解决快递投送“最后100米”难题。实施快递“向下”战略，支持快递企业加快农村网络布局，实现“乡乡有网点、村村通快递”，促进快递业与农村社会经济良性互动发展。研究城市快递车辆通行政策，对快递专用车辆城市通行和临时停靠作业提供便利。规范快递车辆管理，逐步统一标志。

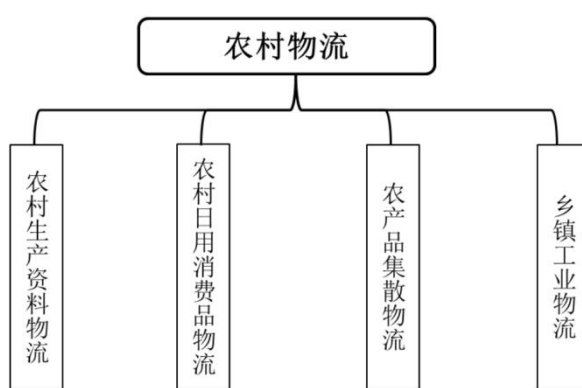


图 4-26 农村物流涵盖范围



图 4-27 农村物流具体表现形式

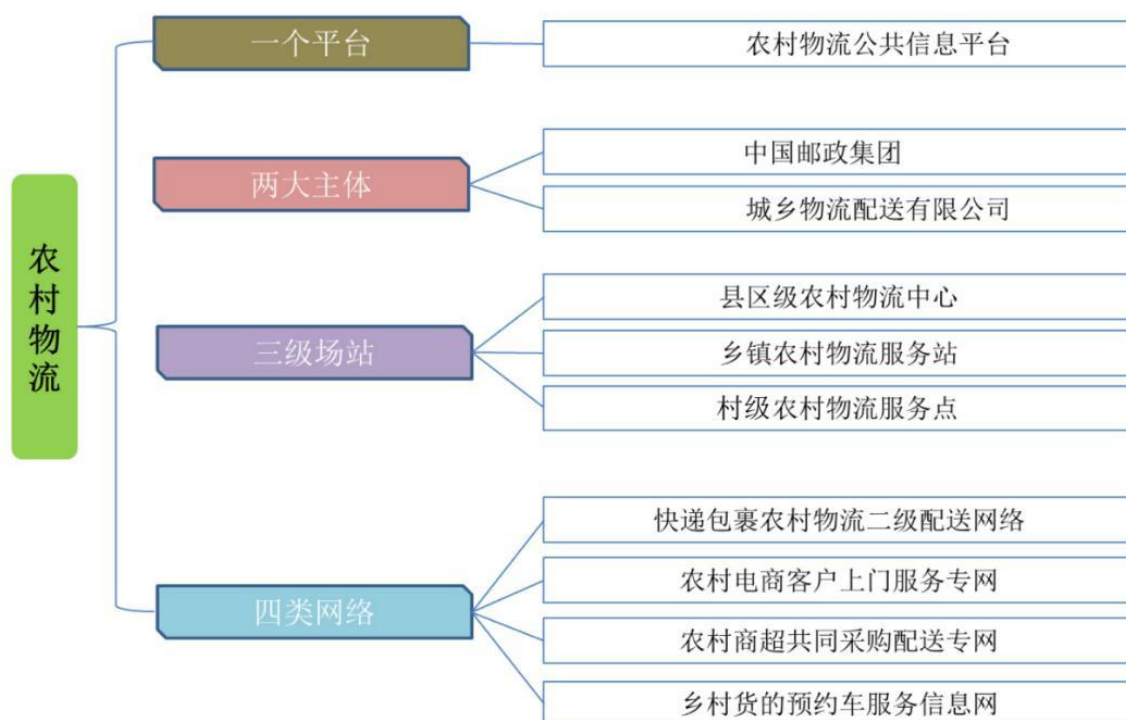


图 4-28 农村物流顶层规划架构图

### 4.3 智慧引领交通运输转型升级

发挥智慧交通在毛集实验区智慧城市的协同功能，实现交通组织与现有交通体系的有效融合，加快推进城市智慧交通协同化，提升交通服务水平，推动智慧交通与客货运输的有机结合，以信息化智能化引领交通运输现代化进程。

#### 4.3.1 智慧交通指挥中心

打造毛集实验区综合交通运行协调监测指挥中心，建设道路运输、公共交通、出租车、公路治超治限、客货运枢纽于一体，并融合公安交警、气象、水文等多部门数据，集安全监控、服务监督、信息处理、应

急指挥等多功能于一体的综合交通运行协调监测指挥中心。

### 4.3.2 智慧出行服务系统

打造“一个数据中心，四大应用系统”，推动出租车服务、城市公交行业管理规范化、运行监管自动化、决策支持科学化、应急指挥一体化，提高城市公交运输服务与管理水平，同时加强出租运力的统筹，提升行业整体服务水平，全面提升城市公共交通系统服务效能和出行体验，打造安全、便捷、高效、绿色的现代城市综合交通运输体系。

### 4.3.3 智慧公路应急指挥

基于高速云脑的海量数据采集、存储、分析能力，面向公路管理单位，覆盖道路治超、路网监测、应急调度、信息发布、道路养护、项目管理、机电运维等核心业务，实现桥隧涵的动态监控、科学评定和高效运维。提供路网异常智能化感知及预案处置、路产全生命周期管理、桥隧等重点区域动态监测及综合管养、机电一站式运维、运营管理辅助决策驾驶舱、公路专用移动APP等特色功能，全面提高用户的业务管理、运营监管、设备运维等方面的能力，提升出行信息服务水平。建立事件预案处置策略库，实现日常任务和突发事件预案化处置；基于专业移动APP实现多媒体应急指挥，提升事故主动预防能力和应急处置效率。

### 4.3.4 智慧场站高效监管

打造集车辆调度、机务物资、停车场管理等于一体的综合性场站管理方案，实现车辆状态的全流程监管，场站全方位的安全保障，能耗监

管透明化、实时化，达到高效运营、安全管理、资源合理配置的目标。

#### 4.3.5 智慧平台多源融合

通过对公交、出租、地铁、公路、航空等 21 大类交通行业的信息资源整合，运用大数据和人工智能技术，打造城市交通云脑+智慧交通应用的交通运输管理平台解决方案，提供运行监测与预警、安全应急、辅助决策、综合信息服务等应用系统，实现交通大数据全面汇集、多源融合和智慧营运，支撑政府决策更科学、行业治理更精细、企业运营更高效和公众出行更便捷，让交通管理更智慧。形成“覆盖全面、重点突出”的交通运行监测与预警体系，提升城市交通运行态势总体掌控能力，改变行业“只监不管”的应用误区，提高交管局与下属单位、外部部门的业务协同效率，增强行业监督、指导水平。

#### 专栏 7 智慧交通“三大平台”建设工程

##### (1) 公交公众出行信息服务平台

进一步落实公交优先发展政策，方便市民随时随地查询公交出行信息，打造“智能公交、智慧出行”交通环境，公交公众出行信息服务平台以微信、手机 APP 软件和网站为载体，为毛集实验区市民提供公交车到站时间和各类公交信息。

##### (2) 科技治超平台

为进一步加强毛集实验区社会面整体防控、规范道路交通运输，做到安全隐患、社会风险早预警、早发现、早处置，公安局联合交通运输局在全区范围内，结合毛集镇、焦岗湖镇和夏集镇，新建 3 个综合执法

站、道路电子侦察哨、治超非现场执法系统，并联通业务应用平台，打造功能完善的科技治超平台。

### (3) 农村公路智慧化养护平台

利用互联网+公路养护技术手段，打造毛集实验区农村公路智慧化养护平台，规范养护作业流程，实现养护工程项目一体化管理，提升公路养护管理水平，提升道路养护技术科学分析水平，实现日常巡查管理、日常小修保养管理、养护考核管理、机械设备管理、应急抢修管理等功能。

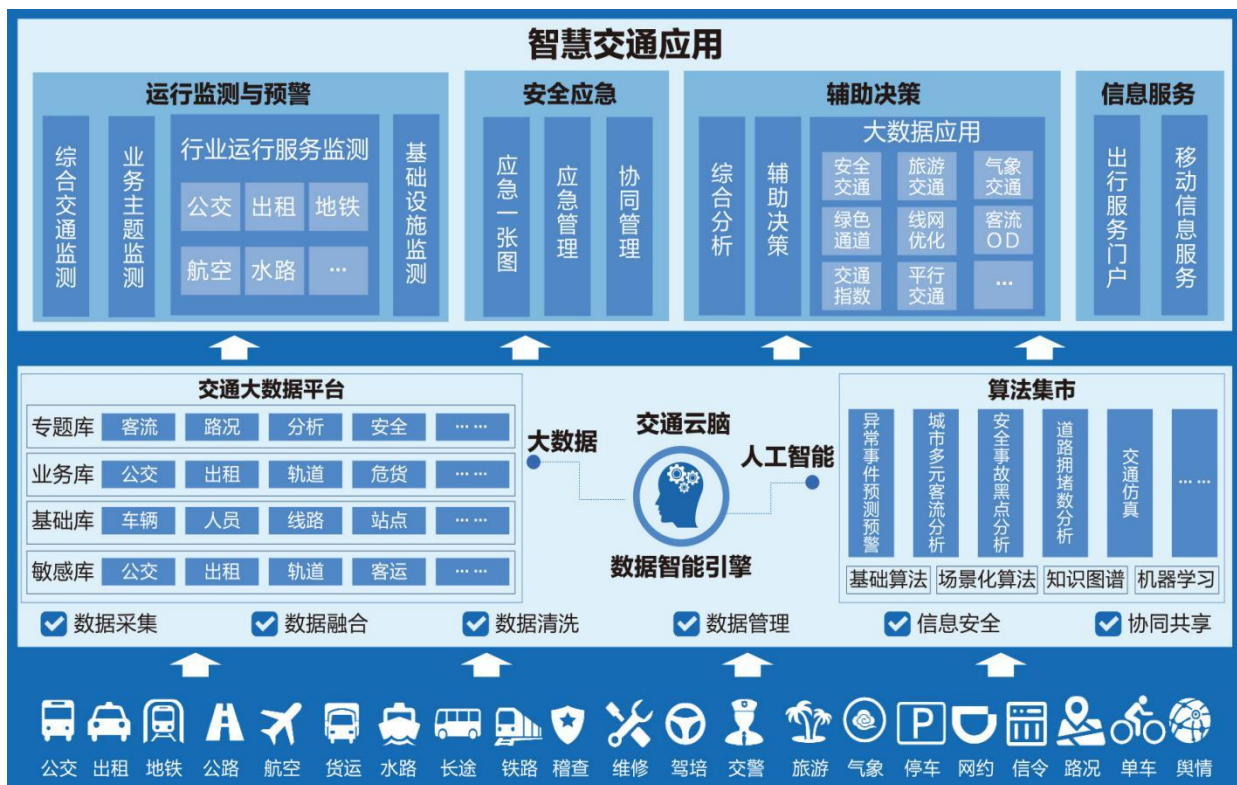


图 4-29 智慧交通系统架构图



图 4-30 综合执法站建设效果概念图



图 4-31 综合执法站业务用房建设效果概念图

## 4.4 低碳环保推进交通绿色发展

### 4.4.1 推进交通节能减排

1、着力推进结构性节能减排。大力发展城市公共交通、水运、铁路等低能耗交通运输方式，优化交通运输资源配置，优化运力结构，发挥综合运输的整体优势，降低能耗强度。

2、着力推进技术性节能减排。加强绿色低碳交通运输技术研发，促进节能新技术、新产品、新工艺的推广，加快推进清洁能源、新能源动力运输装备和机械设备应用。以城市公交、出租车和城市物流配送领域为重点，大力推广应用插电式混合动力、纯电动、燃料电池、天然气等节能环保型车辆，配套建设车用加气站、标准化充电桩等公共设施。以新能源汽车为载体，结合“互联网+”理念，依托强大的服务器终端、互联网云平台系统，打造智能服务一体化的新能源车分时租赁项目。加快新能源船型开发，积极开展 LNG 燃料动力在内河船舶上的应用。推进船舶标准化工作，淘汰能耗高、船型杂、技术含量低的老旧船舶，船舶标准化率达到 85%以上。

### 4.4.2 加强生态环境保护力度

1、加强工程建设生态保护。交通项目选线，应处理好与生态环境敏感区域的关系；交通项目建设，应尽量降低工程规模，减少高填深挖，采取有效的水土保持措施，降低工程建设对生态环境的不利影响。

2、加强营运环境污染防治。坚持污染排放源头控制和末端治理并重，强化对营运车辆、船舶的定期监督、检查和维修，实施港口、枢纽场站

等大气污染和水污染防治工程。

#### 4.4.3 强化资源集约利用

1、**节约集约利用交通资源。**统筹规划利用综合运输通道资源、运输枢纽资源、跨江通道线位资源，协调通道内各运输方式线位走向和技术衔接，促进各种运输方式在综合枢纽的高效整合。

2、**节约集约使用用地资源。**严格控制交通设施永久用地和临时用地，提高公路、铁路、机场建设用地和港口岸线的利用效率，推进城市公共交通设施用地综合开发。

3、**积极探索循环利用资源。**推广使用交通废弃物（废水）循环利用的新材料、新工艺、新设备，倡导标准化设计及工厂化预制，提高废旧路面材料、工程弃土弃渣、施工废料等资源的再生和综合利用水平，探索交通运输资源循环利用发展模式。

### 4.5 强化平安交通

加强交通运输安全监管和应急体系规划建设，着力提高交通设施安全性能，强化重点领域安全监管，不断提升从业人员安全生产素质，显著增强应急能力，有效推进平安交通建设。

#### 4.5.1 深化平安交通创建活动

##### 1、平安公路

落实国务院《关于实施公路安全生命防护工程的意见》（国办发[2014]55号），基本完成公路安全隐患治理。对于普通国省道，全面整

治平交道口和非法搭接道口，减少横向干扰；完善集镇路段机非隔离设施，减少非机动车对机动车安全运行影响。对于农村公路，重点实施农村公路安全生命防护工程；加大四、五类危桥改造力度；优先实施镇村公交、校车配套道路安全整治，提升农村公路安全运营水平。

## 2、平安渡口

继续加快渡口标准化建设，支持开展“渡改桥”工程，力争实现渡口视频监控全覆盖，加强渡口电子巡查力度。积极推进渡船标准化。

## 3、平安港站

加强客货运输源头监管，督促汽车客运站经营者严格落实“三不进站、六不出站”管理规划，规范危险品查堵、车辆安全例检、出站检查的工作程序和具体措施。建立健全超限运输源头治理的管控体系，提高货运集散地和货运站场运输源头超限超载治理效率。加强内河安全监管设施建设，与其他内河综合基地、基地、站，共同构成水上安全监管系统。

## 4、平安工地

创建平安工地示范工程，推进公路水运工程施工安全生产标准化，创新风险管理模式，探索引入第三方咨询服务机构协助开展安全生产工作。强化一线操作人员进场培训和岗前培训，严把高空作业、特种设备操作、通车路段施工等薄弱环节，实现安全生产过程监管。

### 4.5.2 加强交通重点领域安全监管

加强危险货物运输、公共交通、邮政寄递渠道等重点领域的安全监管，开展“两客一危”车辆、“四类重点”船舶和城市公交的日常检查和巡查，强化运输生产动态监测和联网联控。推行“四不两直”暗查暗

访和第三方辅助检查。以车站、码头、枢纽等客货运集散地为重点，加强与公安、国安、安监等部门的工作协同，健全治安联动，违禁品联防、信息共享、应急处置等管控制度，提高交通运输反恐防恐能力。

### 4.5.3 加强交通运输应急体系建设

积极推进公路、水运、铁路、航空、城市公共交通等行业应急信息资源的互联互通，构建统筹各种运输方式的应急联动机制，加强应急保障队伍和应急物资保障体系建设，以高速公路、国省干线公路为重点，强化公路应急制度化建设；以芜申运河定埠港为重点，逐步建设防污染应急反应设备库，配备专用防污船、围油栏、收油机等污染物处理设施设备，切实提高重点水域船舶污染事故应急处置能力。统筹节假日旅客运输组织，根据旅客流量、流向、流时，建立运力安排和调剂机制。

## 4.6 全面推进交通治理体系和治理能力现代化

“十四五”时期，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的行业治理制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，着力提高行业治理能力和治理水平，最大限度地把制度优势转化为治理效能，为推动我县交通运输高质量发展提供有力的制度保证。

**建设人民满意的服务型政府部门。**以优化机构设置和职能配置，加快推进交通运输综合行政执法改革为重点，创新行业管理体制机制。以建立健全政府购买公共服务制度、交通运输统计工作制度、建设智慧交通全面提升行业数据交换共享与开放应用水平等为重点加快转变政府职

能，建设服务型交通运输政府部门。优化营商环境，深入推进简政放权，破除区域壁垒，防止市场垄断，完善运输价格形成机制，构建全省现代交通市场体系。全面实施市场准入负面清单制度，鼓励吸引和依法平等对待各类市场主体参与交通建设运营。加强信用交通建设，构建以信用为基础的新型监管机制。

**扩大社会参与行业治理。**健全公共决策机制，实行依法决策、民主决策。支持交通行业组织参与行业治理，引导社会组织依法自主、规范自律，拓宽公众参与交通治理渠道。推进政府信息公开，健全公共监督机制。

## 第5章 投资估算

### 5.1 建设计划与投资估算

“十四五”期间，毛集实验区交通建设项目预计总投资约 52.6 亿元。

具体如下表所示。

毛集实验区“十四五”交通建设项目库

| 类别       | 项目名称                          | 建设性质   | 开工年   | 完工年   | 建设规模（公里）   | 总投资（万元） |
|----------|-------------------------------|--------|-------|-------|------------|---------|
| 高速公路     | 合淮阜高速（滁新高速）四改八工程              | 改扩建    | 2022年 | 2025年 | 18.5（毛集境内） | 120000  |
| 国省干线     | 凤毛快速通道                        | 改扩建加新建 | 2022年 | 2025年 | 10.6       | 50000   |
|          | G345 毛集至颍上一级公路改建工程            | 改扩建    | 2022年 | 2025年 | 13         | 60000   |
|          | S320 改扩建工程                    | 改扩建    | 2022年 | 2025年 | 9.8        | 40000   |
|          | S426 改扩建工程                    | 改扩建    | 2022年 | 2025年 | 5.9        | 6000    |
|          | G345 外绕线新建工程                  | 新建     | 2025年 | 2027年 | 9.8        | 50000   |
| 对外市政路大通道 | 焦岗湖大道西延工程                     | 新建     | 2023年 | 2025年 | 7          | 30000   |
| 农村公路     | 环焦岗湖旅游通道                      | 改扩建    | 2022年 | 2024年 | 32         | 30000   |
|          | 五条乡道 Y003、Y006、Y013、Y017、Y020 | 改扩建    | 2022年 | 2024年 | 19.4       | 7760    |
| 水运       | 淮南枢纽毛集核心港                     | 改扩建    | 2022年 | 2023年 | 占地 600 亩   | 80000   |
| 客运枢纽     | 高铁凤台南站客运枢纽                    | 扩建     | 2021年 | 2023年 | 占地 73 亩    | 15000   |
|          | 10 处城市公交首末站和城乡公交首末站           | 改扩建加新建 | 2022年 | 2024年 | 总占地 55 亩   | 16000   |

| 类别         | 项目名称           | 建设性质   | 开工年   | 完工年   | 建设规模(公里) | 总投资(万元) |
|------------|----------------|--------|-------|-------|----------|---------|
| 货运枢纽与农村物流  | 1个区级物流服务中心     | 新建     | 2022年 | 2023年 | 占地20亩    | 5000    |
|            | 3个镇级物流服务站      | 改扩建、新建 | 2022年 | 2024年 | 占地30亩    | 6000    |
|            | 28个村级物流服务点     | 改扩建    | 2022年 | 2024年 | 总占地20亩   | 8400    |
| 加强城乡公交线路覆盖 | 新增4条城乡公交线路     | ——     | 2022年 | 2023年 | ——       | 1000    |
| 智慧交通       | 智慧交通“三大平台”建设工程 | ——     | 2022年 | 2023年 | ——       | 1200    |
|            |                |        |       |       | 投资合计     | 526360  |

## 5.2 资金筹措

当前社会面临经济增长减缓的新常态，“十四五”期间，应继续改善投融资模式，形成多元化的投资格局，多渠道解决交通建设投融资问题。

### (一) 加大财政投入力度

建议各级政府充分履行公共产品供给职能，加大对普通公路、内河航道等公益性交通基础设施的财政投入力度。

积极推动交通项目列入国家和省建设计划，争取国家、省资金补助和支持，各级政府根据实际需要，统筹上级补助资金，安排本级资金，保证建设项目的实施。

### (二) 推进多元化筹集机制的创新

积极引导民间投资进入交通基础设施领域，引入市场机制，将辖区内的港口岸线资源，授权进行市场化运营，实现有偿使用，提高资源利用效率，探索并发挥 BOT、PPP 等投融资模式在毛集实验区交通建设中的推动作用。

### **（三）继续争取金融机构的支持**

进一步拓展银行合作，建立交通建设投融资信用体系，争取包括国际信贷在内的各类银行加大对交通建设的信贷支持，积极争取世行、亚行、亚投行以及国内外商业银行贷款，形成多元化、多层次、多形式的投融资方式。

### **（四）鼓励民资积极参与交通基础设施投资**

由国家发改委会同有关部门起草的《基础设施和公用事业特许经营管理办法》已于 2015 年 6 月 1 日起施行，办法从保护社会资本合法权益、创新融资服务、强化政府投资支持等方面鼓励民资参与基础设施投资，提高民资参与的积极性。毛集实验区可以此为契机，选择适当项目作为试点，借力民资发展交通建设。

## 第 6 章 保障措施

### 6.1 强化规划引领

深刻认识规划的重要意义，加强组织领导，明确权责，重点抓好重大项目、重大工程、重大政策的落实，制定详细的实施计划，确保规划任务的有序推进和规划目标的实现。为确保决策、建设的科学性和有序性，避免随意性，本规划一经批准执行，各部门在制定或修编相关规划时应加强与本规划的衔接和协调，并作为安排建设计划和项目审批的依据。同时要加大规划宣传力度，形成全区人民关心交通发展、参与规划实施和共同做好监督的良好氛围。在规划实施过程中，建议国省干线设计单位在后期具体设计过程中，要充分与交警、环保、规划等相关部门做好对接。

### 6.2 强化资金保障

加强与国家上位规划的衔接，积极争取国家的资金投入；在积极争取国家资金的同时，地方财政要努力增加收入，各级领导要将投资建设交通基础设施作为政府义不容辞的基本职责之一，县人民政府还可采取财政贴息、参股、担保等方式，鼓励吸引社会投资用于交通基础设施建设；引导社会资金以 PPP 模式投资交通建设，形成多元化、多层次、多形式的投融资方式。

### 6.3 强化用地保障

加强与国土资源部门的沟通衔接，积极争取对重大交通工程建设用地的支持。积极采取技术和工程措施，努力减少耕地占用。优先实施符合国家审批条件的项目，并按有关规定积极申请使用国家用地指标。统筹地方用地指标，适度向重点建设项目倾斜。加强土地整理和耕地开垦工作，确保建设占用耕地“先补后占”。县人民政府应按有关规定，负责落实耕地占补平衡指标，按工程进度及时提供施工用地。

### 6.4 强化监测评估

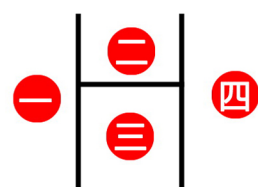
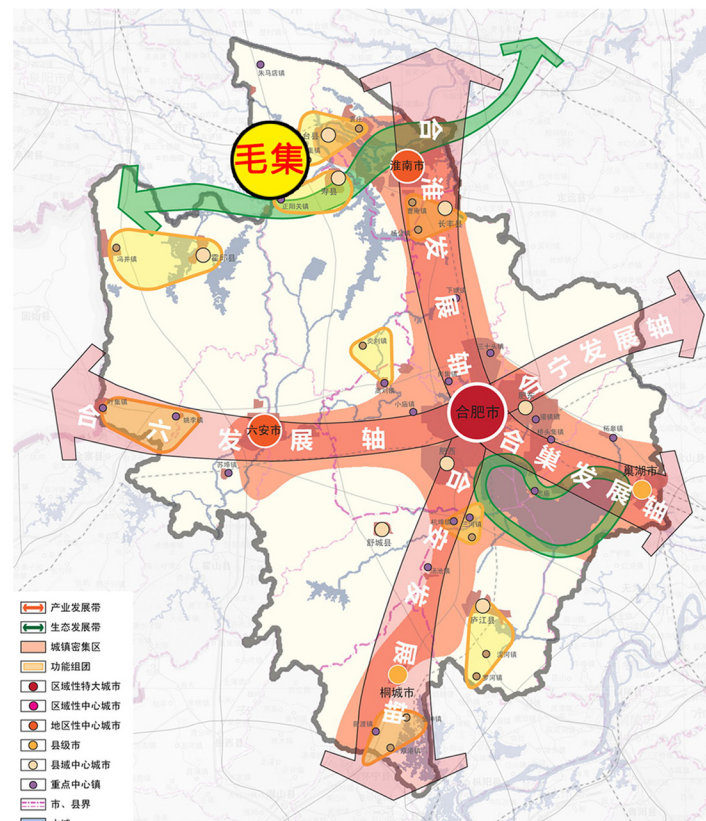
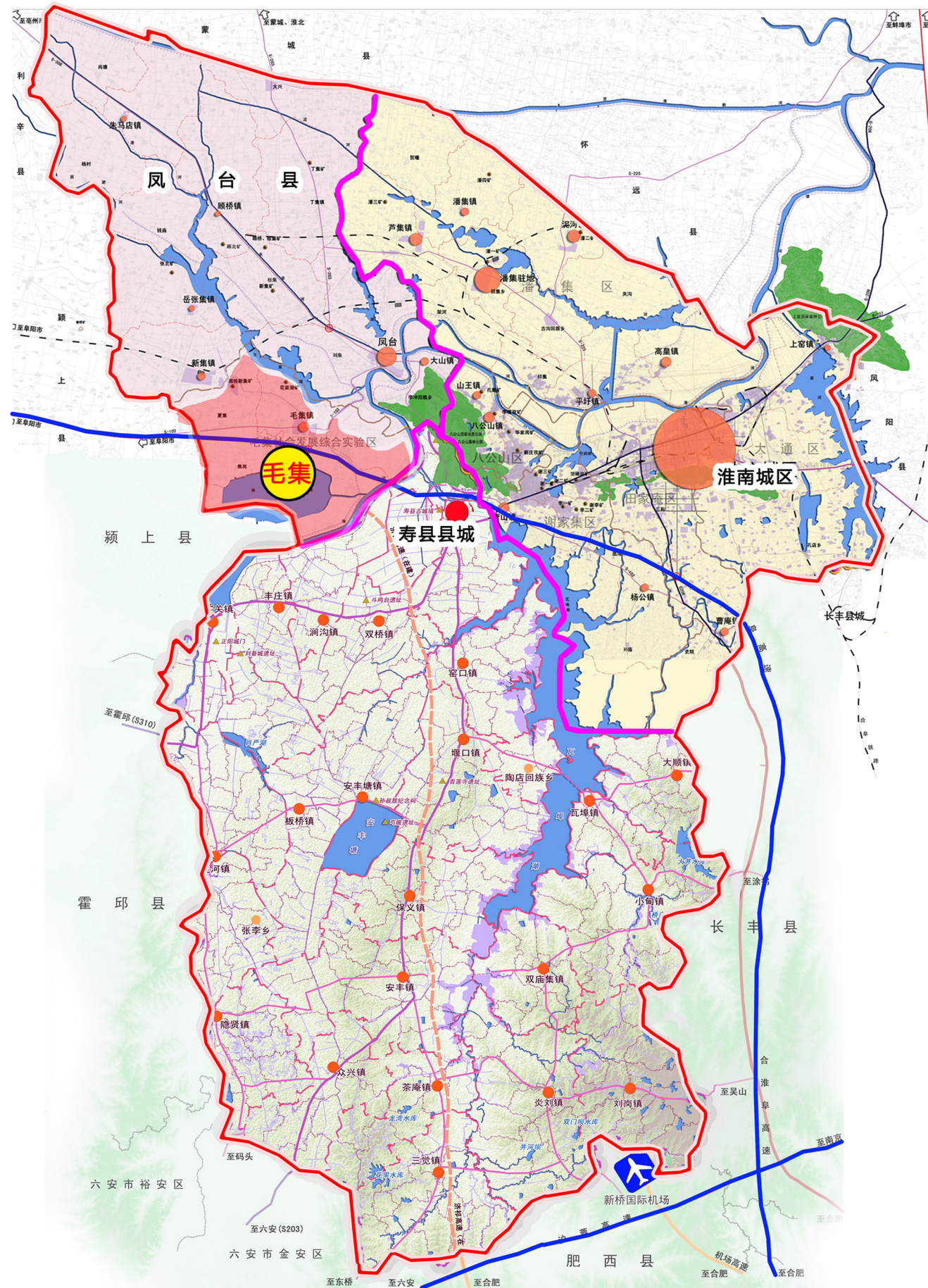
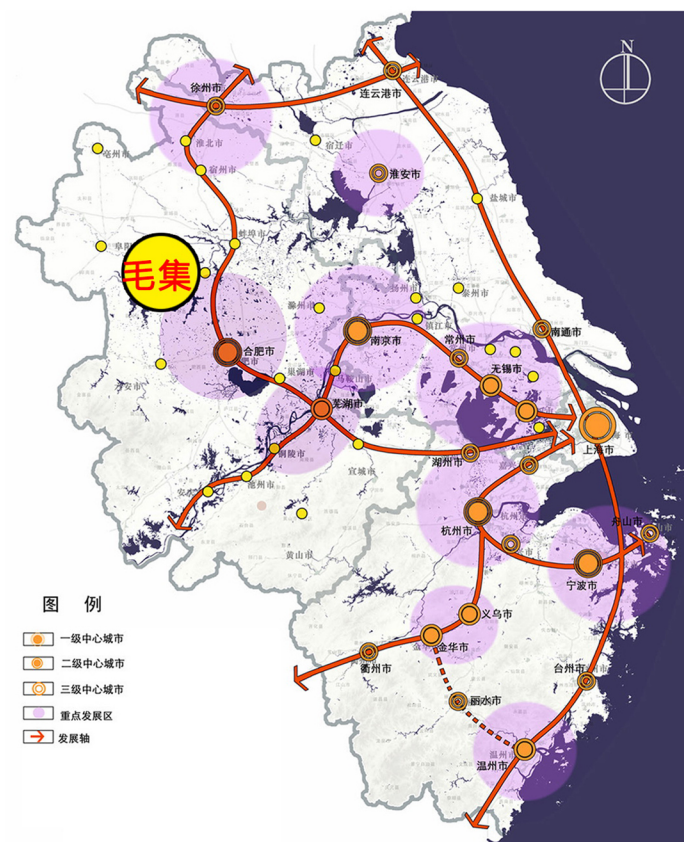
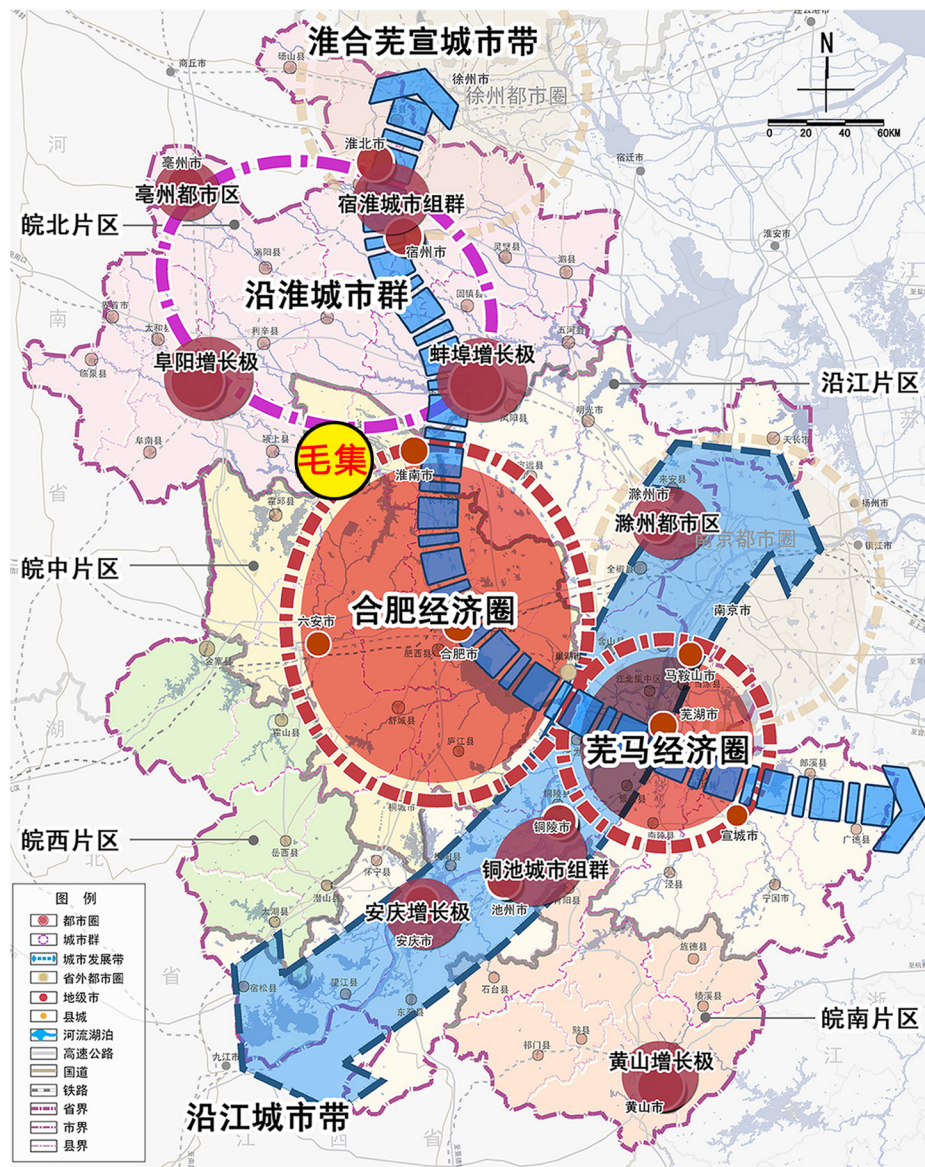
规划正式实施后，各级交通主管部门要细化目标任务，制订具体措施，强化协调推进，加强动态跟踪、监测和评估。引入、创新公众评价交通运输服务水平模式和第三方评估模式，注重评估工作透明度、公众参与度、评价科学性和客观公正性，凝聚社会共识，推动规划顺利实施。

### 6.5 强化人才队伍建设

继续实施“科教兴交”战略，引进和培养高素质专业人才。通过请进来送出去等办法，丰富从业者的知识，提高自身素质，加快培养一批适应新形势要求，文化素质高，懂经济、懂技术、懂法律、懂政策、会管理的高素质人才。以高层次人才及重点领域急需紧缺人才为重点，加强优秀拔尖人才、急需紧缺人才、科技创新人才和创新团队的建设与培养。

# 毛集实验区“十四五”综合交通运输发展规划

## 1、区位分析图



- 区位一：毛集实验区在安徽城市群的区位
- 区位二：毛集实验区在长三角的区位
- 区位三：毛集实验区在皖中片区的区位
- 区位四：毛集实验区在淮南市域的区位

# 毛集实验区“十四五”综合交通运输发展规划

## 2、公路现状图



